KÓKSHETAÝ

**2050**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Содержание

[Введение 3](#_Toc22864617)

[1. Анализ текущей ситуации 4](#_Toc22864618)

[2. Демографический прогноз 31](#_Toc22864619)

[3. Зарубежный опыт 35](#_Toc22864620)

[4. Видение Кокшетау-2050 43](#_Toc22864621)

[5. Стратегические направления и реформы 44](#_Toc22864622)

[Образование 44](#_Toc22864623)

[Здоровье 48](#_Toc22864624)

[Благосостояние 51](#_Toc22864625)

[Доступное жилье 55](#_Toc22864626)

[Комфортная жизнь 58](#_Toc22864627)

[6. Целевые индикаторы 61](#_Toc22864628)

[7. Механизм реализации 63](#_Toc22864629)

# Введение

Стратегия развития города Кокшетау до 2050 года является документом, направленным на формирование видения и определения стратегических направлений развития города.

Стратегия разработана с учетом целей и приоритетов, заданных Стратегией развития Казахстана до 2050 года, Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2025 года, Прогнозной схемой территориально-пространственного развития страны до 2030 года.

Цель разработки Стратегии города — определение приоритетов, целей социально-экономического развития г. Кокшетау и принципиальных подходов по их достижению на период до 2050 года.

В Стратегии представлен анализ текущих итогов экономического и социального развития города, подробно рассмотрены различные сценарии демографического прогноза, охарактеризовано видение будущего, рассмотрены стратегические направления и реформы, сформулированы целевые индикаторы социально-экономического развития и механизм реализации Стратегии.

Стратегия разработана в соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом лучшей мировой практики городского планирования. В частности, рассмотрен опыт Австрии, Германии, Австралии и других развитых стран.

Формирование Стратегии проходило при участии органов исполнительной и представительной власти, а также общественности, включало проведение опроса населения, а также создание фокус-группы специалистов по проблемам и приоритетам развития города. Все полученные предложения в рамках фокус-группы и результаты опроса были учтены при разработке Стратегии.

Таким образом, настоящая Стратегия является документом согласованного представления всех заинтересованных сторон о пути и целях развития города на предстоящие несколько десятков лет и позволяет горожанам планировать свое будущее с учетом перспектив развития, органам власти – эффективно использовать имеющиеся ограниченные ресурсы для достижения поставленных целей, бизнесу – реализовывать проекты с учетом приоритетов социально-экономического развития города.

# Анализ текущей ситуации

Стратегия развития города разработана на основе анализа текущей ситуации и итогов социально-экономического развития по направлениям демографии, занятости, экономического развития, качества жизни.

В ходе анализа использована официальная информация из открытых источников, в том числе статистическая информация Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (КС МНЭ РК), информация акимата г. Кокшетау, результаты социологического опроса, результаты работы фокус-группы и т.д.

Путем SWOT-анализа определены сильные и слабые стороны, сформулированы возможные решения и имеющиеся угрозы.

* 1. **Демография**

Численность населения г. Кокшетау со дня обретения статуса административного центра Акмолинской области в 1999 году увеличилась на 20% и составила на начало 2018 года 159,8 тыс. человек. Среднегодовые темпы роста составили 101,1% и варьировались в диапазоне от 99,7% в 2001 году до 101,9% в 2008 году.

Рост численности населения города обеспечивался в основном естественным приростом. Так, естественный прирост населения вырос с 312 человек на конец 2000 года до 1,9 тыс. человек на конец 2017 года.

Рис.1. Динамика среднегодовой численности населения и естественного прироста, тыс. человек (*Источник: КС МНЭ РК*)

Следует отметить, что естественный прирост населения в относительном выражении после периода бурного роста до 2009 года, который был связан в первую очередь с ростом рождаемости, находится в процессе стагнации при умеренном снижении смертности.

Рис.2. Динамика показателей естественного движения населения на конец года, на 1000 человек (*Источник: КС МНЭ РК*)

Сальдо миграции сформировало лишь 8% совокупного прироста населения города, при этом динамика сальдо неоднозначна. В целом наблюдается 4 основных периода изменений: положительное сальдо – в период с 2002 по 2007 год *(достижение максимума)*, отрицательное сальдо – в период с 2008 по 2011 год, нестабильное сальдо – в период с 2012 по 2014 год с резким скачком в 2015 г., отрицательное сальдо – с 2016 года с негативной динамикой и достижением максимальных показателей.

Рис.3. Динамика сальдо миграции (*Источник: КС МНЭ РК*)

Обращает на себя внимание неблагоприятная динамика возрастной структуры населения: при общем увеличении численности населения, наблюдающемся в период с 2015 по 2019 год, количество населения трудоспособного возраста (18-63 года) снижается (*с 98,7 тыс. человек или 63,4% до 95,3 тыс. человек или 59,6%*) с одновременным ростом возрастной категории «0-17 лет» (*с 38,2 тыс. или 24,5% до 45 тыс. или 28,2%*) и пенсионеров (*с 18,8 тыс. или 12,1% до 19,5 тыс. или 12,2%*).

***Ключевые выводы:***

1. С учетом стабилизации рождаемости в относительном выражении, а также сложившейся в последние годы устойчивой тенденции отрицательного сальдо миграции, можно предположить, что городу в ближайшей перспективе сложно будет поддерживать даже тот незначительный рост населения, который имел место быть ранее.
2. Рост в абсолютном и относительном выражении количества детей и пенсионеров повлечет нагрузку на социальную сферу и сферу здравоохранения города, также в среднесрочной перспективе возможны проблемы трудоустройства и молодежной безработицы.
3. Сальдо миграции продолжительное время остается отрицательным, при этом количество трудоспособного населения снижается как в абсолютном, так и в относительном выражении. Происходит отток экономически активного населения, что негативно отразится как на состоянии экономики в целом, так и создаст проблемы с достаточностью рабочей силы.
   1. **Занятость**

Численность экономически активного населения, достигнув пика 96,2 тыс.человек в 2017 году, снизилась до уровня 95,2 тыс.человек и стабильно находится на уровне порядка 60% от среднегодовой численности населения.

Рис.4. Динамика экономически активного населения   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Анализ структуры экономически активного населения по типам занятости за 2014-2018 годы показывает устойчивую тенденцию роста категории наемных работников как в абсолютном, так и в относительном выражении. В частности, если в 2014 году численность наемных работников составляла 68,3 тыс.человек или 73,9% от общего количества экономически активного населения, то к 2018 году она последовательно выросла до 72,1 тыс.человек (*рост 105,6%*) и 75,7% (*рост 102,5%*) соответственно.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория экономически активного населения | 2014 год | | 2016 год | | 2018 год | | Рост 2018/2014, % | |
| Кол-во, тыс. человек | Уд. вес, % | Кол-во, тыс. человек | Уд. вес, % | Кол-во, тыс. человек | Уд. вес, % | Кол-во, тыс. человек | Уд. вес, % |
| Наемные работники | 68,3 | 73,9 | 71,5 | 74,7 | 72,1 | 75,8 | 105,6 | 102,6 |
| Самостоятельно занятые | 20,2 | 21,9 | 20,3 | 21,2 | 19,3 | 20,3 | 95,5 | 92,8 |
| Безработное население | 3,9 | 4,2 | 3,9 | 4,1 | 3,7 | 3,9 | 94,9 | 92,2 |
| ИТОГО | 92,4 | 100,0 | 95,7 | 100,0 | 95,1 | 100,0 | 102,9 |  |

Таблица 1. Динамика структуры экономически активного населения (*Источник: КС МНЭ РК*)

Основная масса самостоятельно занятых (*78%*) сконцентрирована в отраслях (*по степени убывания значимости*) «Сельское, лесное и рыбное хозяйство», «Торговля», «Транспорт и складирование», «Строительство».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид деятельности | Кол-во с/с занятых | Уд.вес,% |
| 1 | Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 4 769 | 24,7 |
| 2 | Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 4 341 | 22,4 |
| 3 | Транспорт и складирование | 3 261 | 16,9 |
| 4 | Строительство | 2 624 | 13,6 |
| 5 | Промышленность | 1 386 | 7,2 |
| 6 | Предоставление прочих видов услуг | 1 311 | 6,8 |
| 7 | Прочие | 1 652 | 8,5 |
|  | ИТОГО | 19 344 | 100,0 |

Таблица 2. Численность самостоятельно занятых по видам экономической деятельности в 2018 году (*Источник: КС МНЭ РК*)

Порядка 80% наемных работников сконцентрированы в 7-ми отраслях, таких как (*по степени убывания значимости*) «Торговля», «Образование», «Промышленность», «Госуправление и оборона», «Здравоохранение и соцуслуги», «Строительство», «Транспорт и складирование».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид деятельности | Кол-во наемных работников | Уд.вес,% |
| 1 | Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 10 713 | 14,9 |
| 2 | Образование | 10 190 | 14,1 |
| 3 | Промышленность | 9 935 | 13,8 |
| 4 | Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 8 535 | 11,8 |
| 5 | Здравоохранение и социальные услуги | 6 349 | 8,8 |
| 6 | Строительство | 5 477 | 7,6 |
| 7 | Транспорт и складирование | 5 228 | 7,2 |
| 8 | Финансовая и страховая деятельность | 2 690 | 3,7 |
| 9 | Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания | 2 411 | 3,3 |
| 10 | Прочие | 10 583 | 14,7 |
|  | ИТОГО | 72 111 | 100,0 |

Таблица 3. Численность наемных работников по основным видам экономической деятельности в 2018 году (*Источник: КС МНЭ РК*)

Вместе с тем из этих 7-ми основных отраслей только в 3-х индекс реальной заработной платы в 2018 г. превысил 100% *(«Промышленность», «Транспорт и складирование», «Госуправление и оборона»*), при этом ранее на протяжении 4-х лет он был менее 100%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид деятельности | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1 | Промышленность | 94,3 | 98,7 | 94,8 | 99,8 | 102,6 |
| 2 | Строительство | 102,9 | 98,8 | 97,4 | 152,4 | 85,8 |
| 3 | Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 111,5 | 91,5 | 101,8 | 121,5 | 99,4 |
| 4 | Транспорт и складирование | 98,9 | 96,8 | 93,1 | 99,2 | 110,6 |
| 5 | Финансовая и страховая деятельность | 104,9 | 104 | 103,7 | 99,6 | 108,1 |
| 6 | Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания | 108 | 93,4 | 84,7 | 95,8 | 98,3 |
| 7 | Государственное управление и оборона, обязательноесоциальное обеспечение | 97,4 | 96,3 | 92,6 | 95,5 | 105,1 |
| 8 | Образование | 101,8 | 94,6 | 105 | 96,2 | 100,4 |
| 9 | Здравоохранение и социальные услуги | 101,3 | 93 | 111 | 95,8 | 97,4 |

Таблица 4. Индекс реальной заработной платы по видам экономической деятельности (*Источник: КС МНЭ РК*)

В целях обеспечения занятости в городе проводится работа, как по созданию новых рабочих мест в рамках реализации стратегий и программ в стране, так и своевременному размещению информации о высвобождаемых рабочих местах.

Основными направлениями создания новых рабочих мест остаются трудоустройство на социальные рабочие места, молодежная практика и общественные работы. Среднее количество ежегодно создаваемых рабочих мест в городе за последние 5 лет составило в среднем 1,9 тыс. единиц.

Рис.5. Новые рабочие места, созданные в рамках реализации активных мер содействия занятости в городе Кокшетау, % (*Источник: «Основные социально-экономические показатели г.Кокшетау Акмолинской области» КС МНЭ РК*)

При этом в среднем около 20% вновь создаваемых рабочих мест являются временными рабочими местами, что является не самым эффективным решением проблемы безработицы. Требуется постепенно сократить долю временных рабочих мест, что позволит повысить эффективность освоения бюджетных средств, направляемых на решение проблемы безработицы.

Одной из активных мер, которые способствуют расширению возможностей трудоустройства молодежи, является «Молодежная практика». В рамках «Молодежной практики» выпускники высших и профессиональных учебных заведений трудоустраиваются на временные рабочие места, в основном в государственные учреждения.

За последние годы растет количество рабочих мест, создаваемых путем предоставления общественных рабочих мест.

Рис.6. Количество трудоустроенных в рамках мер «Молодежная практика» и «Общественные работы», ед. (*Источник: «Основные социально-экономические показатели г.Кокшетау Акмолинской области» КС МНЭ РК*)

Активные меры, направленные на трудоустройство молодежи, способствует снижению уровня молодежной безработицы. Так, за 2008-2017 годы уровень молодежной безработицы снизился больше чем в 6 раз: с 14,3% в 2008 году до 2,3% в 2017 году.

***Ключевые выводы:***

1. Численность экономически активного населения стагнирует, одновременно наблюдается эрозия категории предпринимателей путем миграции из города либо переходом в категорию наемных работников. Необходимы меры по повышению эффективности политики поддержки предпринимательства.
2. Положительным фактом является снижение количества безработного населения, в том числе молодежной безработицы.
3. Самостоятельно занятое население сконцентрировано в небольшом количестве отраслей. Целесообразно стимулирование по привлечению самозанятой части населения к осуществлению других видов деятельности.
4. В большинстве отраслей на протяжении ряда лет отсутствует рост реальной заработной платы, в том числе в отраслях, в основном формирующих рынок наемного труда. Последствия чреваты не только отсутствием возможности по привлечению высококвалифицированных специалистов, но и имеют системное негативное влияние: снижение платежеспособного спроса, отток наиболее квалифицированных кадров и предприимчивой категории населения, рост социальной апатии и протестных настроений у остающейся части населения.
   1. **Экономическое развитие**

Основная масса экономически активного населения города (*82% всех наемных работников и самостоятельно занятых*) сосредоточена в следующих 8-ми отраслях (*по степени убывания значимости*): «Торговля», «Промышленность», «Образование», «Госуправление и оборона», «Транспорт и складирование», «Строительство», «Здравоохранение и соцуслуги», «Сельское, лесное и рыбное хозяйство».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид деятельности | Кол-во наемных работников | Кол-во с/с занятых | ИТОГО (гр.3+гр.4) | Уд.вес,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | **5** | 6 |
| 1 | Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов | 10 713 | 4 341 | 15 054 | 16,5 |
| 2 | Промышленность | 9 935 | 1 386 | 11 321 | 12,4 |
| 3 | Образование | 10 190 | 234 | 10 424 | 11,4 |
| 4 | Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение | 8 535 | 0 | 8 535 | 9,3 |
| 5 | Транспорт и складирование | 5 228 | 3 261 | 8 489 | 9,3 |
| 6 | Строительство | 5 477 | 2 624 | 8 101 | 8,9 |
| 7 | Здравоохранение и социальные услуги | 6 349 | 187 | 6 536 | 7,1 |
| 8 | Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 1 612 | 4 769 | 6 381 | 7,0 |
| 9 | Предоставление прочих видов услуг | 1 886 | 1 311 | 3 197 | 3,5 |
| 10 | Прочие виды деятельности | 12 186 | 1 231 | 13 417 | 14,7 |
|  | ИТОГО | 72 111 | 19 344 | 91 455 | 100,0 |

Таблица 5. Структура занятости экономически активного населения по видам деятельности за 2018 год (*Источник: КС МНЭ РК*)

Объем промышленного производства в номинальном выражении устойчиво растет, однако индекс физического объема в процентах к предыдущему году нестабилен, периоды роста сменялись периодами снижения, с 2014 года – стагнирует на уровне около 100%.

Рис.7. Динамика объема промышленной продукции   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Особенностью промышленности в городе является значительный удельный вес обрабатывающей промышленности: за период с 2000 года удельный вес вырос с 52% до 73%, в моменте вырастая практически до 85%.

Рис.8. Динамика структуры промышленности по видам деятельности (*Источник: КС МНЭ РК*)

Рост обрабатывающей промышленности произошел в основном за счет 3-х видов деятельности: «Производство продуктов питания», «Производство автотранспортных средств» и «Производство напитков».

Вместе с тем львиная доля продукции в этих отраслях выпускается 1-2 предприятиями (как, например, «КАМАЗ-Инжиниринг» в отрасли «Производство автотранспортных средств» или «Кокшетауминводы» в отрасли «Производство напитков»), что говорит об отсутствии конкуренции в обрабатывающей промышленности, несмотря на ее большой удельный вес в промышленности в целом.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид деятельности | 2000 год |  | 2017 год |  | Откл-е |  |
| Млн. тенге | Уд.вес,% | Млн. тенге | Уд.вес,% | Млн. тенге | Уд.вес,% |
|  | Обрабатывающая промышленность | 3 687 | 100,0 | 78 071 | 100,0 | 74 383 |  |
|  | в том числе |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Производство продуктов питания | 1 575 | 42,7 | 19 483 | 25,0 | 17 908 | -17,8 |
| 2 | Производство напитков | 456 | 12,4 | 12 021 | 15,4 | 11 564 | 3,0 |
| 3 | Легкая промышленность | 130 | 3,5 | 5 339 | 6,8 | 5 209 | 3,3 |
| 4 | Производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов | 0 | 0,0 | 16 551 | 21,2 | 16 551 | 21,2 |
| 5 | Прочие | 1 525 | 41,4 | 24 676 | 31,6 | 23 151 | -9,8 |

Таблица 6. Динамика структуры обрабатывающей промышленности по видам деятельности (*Источник: КС МНЭ РК*)

Сельское хозяйство города характеризуется мелкотоварностью и в экономике города играет второстепенную роль. Несмотря на это, за последние годы валовый выпуск продукции сельского хозяйства резко вырос, при этом динамика индекса физического объема в % к предыдущему году имеет положительную динамику.

Рис.9. Динамика выпуска продукции (услуг) сельского хозяйства   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Пик строительной отрасли города пришелся на 2009-2010 годы, когда объемы были наибольшими за последние 10 лет и составляли более 40% от областного значения.

По данным, представленным акиматом города, всего на балансе 2268 ед. арендного жилья, которое предоставляется социально уязвимым слоям населения.

Активно ведется строительство объектов жилых зданий, имеется ежегодный прирост площадей, введенных в эксплуатацию. За последние 18 лет объем строительства жилых объектов вырос в 8 раз: если в 2001 году это было 19,7 тыс.кв. м, то в 2018 году – уже 164,5 тыс.кв. м. (*из них 43,9 тыс. кв. м. или 27% индивидуального жилья и 120,5 тыс. кв. м. или 73% многоквартирного жилья*). Инвестиции в жилищное строительство в основном направлены из собственных средств: в частности, в 2018 году из 15,3 млрд тенге инвестиций 9,6 млрд. тенге или 63% составили собственные средства (*прочие источники:* *1,3 млрд. тенге из средств местного бюджета, 1,09 млрд. тенге из средств республиканского бюджета и заемные средства в размере 3,4 млрд.тенге*).

В результате жилищный фонд города в расчете на душу населения последовательно растет.

Рис.10. Динамика жилищного фонда города в кв.м. на душу населения (*Источник: КС МНЭ РК, Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

В отличие от строительных работ, темп роста которых достиг пика в 2009 году и после этого почти не превышали 100% (*за исключением 2012 и 2014 года*), темпы роста ввода жилых зданий с 2010 года перманентно превышают 100% и имеют положительную динамику развития.

Результаты работы фокус-группы показали, что с учетом активного развития города актуальна идея комплексного решения проблем при градостроительстве с учетом предоставления всех видов современных коммуникаций (воды, света, дорог, канализации, газа, отопления, охвата общественным транспортом, строительства социальных объектов в зоне базовой доступности).

Вместе с тем, несмотря на ежегодный рост объемов введенных в эксплуатацию жилых зданий, проблема обеспеченности жильем в городе остается актуальной.

Рис.11. Динамика объема строительных работ и ввода жилых зданий в % к предыдущему году (*Источник: КС МНЭ РК*)

Транспортная система города представляет один из ключевых транспортных узлов Акмолинской области. Город имеет выгодное географическое расположение на пересечении транспортных магистралей. В городе развиты железнодорожный, автомобильный, воздушный виды транспорта.

Как показывают результаты работы фокус-группы и соцопроса, на сегодня в городе существует ряд недостатков в системе общественного транспорта города, таких как высокая степень изношенности общественного транспорта, неразвитая маршрутная сеть, несоблюдение графика движения, проблемы с безопасностью вождения, неравномерное обеспечение города маршрутами следования, отсутствие теплых остановок и др. 80% горожан по итогам соцопроса оценили качество автомобильных дорог внутри города, а также качество их ремонта как «плохое» либо «не очень».

Перевозка грузов всеми видами транспорта, достигнув пика в 2010-2011 гг., упала до уровня начала 2000 годов. Перевозка пассажиров всеми видами транспорта после периода роста до 2005 года, стабилизировалось на одном уровне.

Рис.12. Динамика перевозки грузов и пассажиров (*Источник: КС МНЭ РК*)

Количество отчитавшихся малых предприятий выросло за период с 2009 по 2017 годы в 2,5 раза. Объем произведенной продукции и оказанных услуг, а также доход от реализации продукции и оказания услуг за тот же период вырос в 6 раз.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2009 г. | 2017 г. | Откл-е | Откл-е, % |
| Количество отчитавшихся малых предприятий, ед. | 981 | 2 478 | 1 497 | 252,6 |
| Объем произведенной продукции и оказанных услуг малых предприятий, тыс.тенге | 23 020 | 136 948 | 113 928 | 594,9 |
| Доход от реализации продукции и оказания услуг, тыс.тенге | 61 657 | 349 626 | 287 969 | 567,1 |
| Прибыль (убыток) до налогообложения, тыс.тенге | -206 | 21 087 | 21 293 |  |

Таблица 7. Динамика отдельных показателей малых предприятий   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Численность наемных работников малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью, выросла с 11,9 тыс.человек или 12,9% от общего количества экономически активного населения в 2014 году до 17,1 тыс.человек и 17,9% соответственно в 2018 году.

Рис.13. Динамика численности наемных работников малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Розничный товарооборот сохраняет положительную динамику роста в номинальном выражении, однако в процентном отношении рост в последние годы находится на минимальном уровне.

Рис.14. Динамика розничного товарооборота (*Источник: КС МНЭ РК*)

***Ключевые выводы:***

1. Рост промышленности стагнирует. Данный факт означает в случае непринятия мер риск дальнейшего усиления оттока квалифицированных кадров, роста социальной напряженности, деградации экономики города.
2. Ситуация в сфере сельского хозяйства может служить примером имеющихся резервов роста экономики за счет других отраслей деятельности.
3. Строительство жилых зданий потенциально может являться новым драйвером роста экономики.
4. Потенциал выгодного географического расположения на пересечении транспортных магистралей использован не в полной мере.
   1. **Качество жизни**

**Образование**

В городе достигнуты значительные улучшения по охвату детей дошкольным воспитанием и обучением.

За период с 2009 г. количество дошкольных организаций в системе дошкольного воспитания и обучения выросло с 15 до 46 в 2018 г., при этом половина из них не являются государственными.

Рис.15. Количество дошкольных учреждений по формам собственности, единиц (*Источник: Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

В целом отмечены положительные тенденции повышения охвата детей (от 3-х до 6 лет) дошкольным воспитанием и обучением до 98,4%, тогда как в 2009 году данный показатель составлял 41,8%. В то же время, несмотря на ежегодный рост, охват детей 1-3 лет все еще остается на низком уровне, составляя 57,8%. При этом по сравнению с республиканским значением (31,7%) показатель охвата детей 1-3 лет достаточно высокий.

Рис.16. Охват детей дошкольным образованием, %   
(*Источник: Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

Среднее образование в городе Кокшетау представлено 25 общеобразовательными школами. В городе функционирует 4 школы с трехсменным обучением (СШ№1, СШ№4, СШ№6, ЭШГ№13).

В школах города в 2018 году обучалось 24,8 тыс. учащихся, что в сравнении с предыдущими годами показывает положительную динамику роста количества учащихся.

Рис.17. Количество учащихся в школах, человек (*Источник: Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

При этом в городе отмечается дефицит мест в школьных учреждениях образования (7,9 тыс.). Дефицит мест в школах решается строительством дополнительных учебных корпусов к уже существующим школам. В тоже время ввод дополнительных мест за последние 10 лет составляет 3,8 тыс. ученических мест, что не пропорционально росту количества учащихся, которое составило 6,4 тыс. человек.

В целях развития инклюзивного образования учащимся с особыми образовательными потребностями предоставляются различные возможности получения образования. В результате отмечается увеличение охвата детей с особыми образовательными потребностями школьного возраста до 63,5% (в 2016 году – 44,7%, в 2017 году – 48,7%).

Количество педагогических кадров города составляет 1,8 тыс. человек, что выше на 6% по сравнению с 2013 годом, при этом доля педагогов с высшим образованием с 2013 по 2018 годы выросла с 72% до 91%.

Рис.18. Динамика численности педагогов (*Источник: Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

Несмотря на положительную динамику, в некоторых образовательных учреждениях по-прежнему отмечается нехватка учителей и психологов. В 2018 году дефицит педагогических кадров составлял 64 человек. Согласно результатам работы фокус-группы, одной из причин непривлекательности рабочих мест учителей является отсутствие социального пакета для учителей (обеспечение жильем, санаторно-курортное лечение, повышение квалификации, компенсации педагогам расходов на проезд).

Несмотря на это, ежегодно средний балл ЕНТ по г.Кокшетау за редким исключением превышает аналогичный показатель по Республике Казахстан.

Рис.19. Динамика среднего балла ЕНТ (*Источник: Министерство образования РК, отдел образования г. Кокшетау*)

В системе технического и профессионального образования (далее – ТиПО) в городе функционирует 14 колледжей, тогда как в 2017 году функционировало 15 колледжей, 7 из которых являлись негосударственными. Численность учащихся в 2018 году сложилась на уровне 2009 года, при этом в 2010-2012 гг. численность немного превышала средний показатель.

Рис.20. Количество колледжей и численность учащихся   
(*Источник: КС МНЭ РК, Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

Система высшего образования представлена 4 вузами, за период 2008-2018 гг. численность студентов в вузах снизилась почти в 2 раза. Наибольшая часть студентов вузов – 6,5 тыс. человек или 69,3% на начало 2018 учебного года, обучалась на платной основе.

В Кокшетауском государственном университете им. Ш. Уалиханова на 5 факультетах осуществляется подготовка специалистов по 53 специальностям бакалавриата по очной, вечерней и заочной формам обучения, 28 специальностям магистратуры, 6 специальностям PhD-докторантуры. Подготовку студентов осуществляют более 400 преподавателей. Среди них – 21 доктор наук, 16 профессоров, 7 PhD докторов, 86 кандидатов наук, 42 доцента, 193 магистра (www.kgu.kz).

Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова на 5 факультетах ведет подготовку на русском и на государственном языках по 24-ти специальностям бакалавриата, послевузовского образования по 10 специальностям магистратуры, 2 специальностям докторантуры, по 7 военно-учетным специальностям. В 2015 г. университет прошел Национальную институциональную аккредитацию по стандартам организаций высшего образования Независимого агентства аккредитации и рейтинга (www.kuam.kz).

РГУ «Кокшетауский технический институт Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан» является высшим учебным заведением, ведущим подготовку квалифицированных офицеров с высшим образованием по специальности «Пожарная безопасность». Профессорско-преподавательский состав насчитывает 45 единиц, в том числе 1 доктор, 9 кандидатов, 1 доцент, 21 магистр. 2 факультета. По очной форме обучения обучается более 400 курсантов (www.kti-tjm.kz).

Рис.21. Количество вузов и численность учащихся   
(*Источник: КС МНЭ РК, Отдел экономики и бюджетного планирования г. Кокшетау*)

Увеличивается количество иностранных студентов. Если в 2016-2017 гг. обучалось 13 иностранных студентов, то в 2017-2018 гг. – уже 19, и в 2018-2019 гг. их количество выросло до 54 человек.

В сферах ТиПО и высшего образования наблюдаются проблемы с нехваткой общежитий. В 2018 году вузы и колледжи города предоставляли комнаты в 7 студенческих домах, при этом около 3 тыс. студентов (около 14% студентов) нуждались в общежитиях.

**Здравоохранение**

В городе Кокшетау медицинскую помощь населению оказывают пять медицинских организаций, из них три амбулаторно-поликлинические организации *(Городская поликлиника, Городская поликлиника №1, Центр первичной медико-санитарной помощи с.Красный-яр)*, одна больничная организация *(Кокшетауская многопрофильная городская больница)* и областная станция скорой медицинской помощи.

Экстренная медицинская помощь осуществляется станцией скорой медицинской помощи, также функционируют областной Центр крови на 24,0 тыс. литров в год и поликлиника мощностью 500 посещений в смену. В городе отсутствует больница скорой медицинской помощи, в связи с чем городская больница в структурном плане по лечению больных не отвечает требованиям экстренной помощи. Экстренная медицинская помощь осуществляется станцией скорой медицинской помощи, находящейся в неприспособленном здании, не полностью отвечающем установленным стандартам.

В городе в результате принимаемых мер сохраняется относительно стабильная эпидемиологическая обстановка по основным инфекционным и социально-значимым заболеваниям.

Отмечается снижение количества случаев младенческой смертности. В сравнении с 2008 годом число умерших младенцев в возрасте до 1 года сократилось в 4,4 раза и составило 16 случаев в 2017 году.

Рис.22. Число умерших младенцев в возрасте до 1 года, человек   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Наблюдается высокий коэффициент смертности в сравнении с республиканским показателем (9,6 и 7,1 соответственно). В целом в городе за последние 18 лет коэффициент общей смертности снизился с 11,62 в 2000 г. до 9,63 в 2017 году.

Рис.23. Коэффициент смертности, на 1000 человек   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Болезни системы кровообращения остаются ведущей причиной смерти населения, в связи с чем огромное внимание уделяется улучшению кардиологической помощи. Проводится работа по обновлению медицинского оборудования и внедрению инновационных технологий.

Медицинские организации города оказывают высокоспециализированные виды медицинской помощи. В областной больнице, расположенной в городе Кокшетау, проводятся сложные операции, связанные с сосудами сердца, головного мозга, почек, открытые операции на сердце, также проводятся совместные операции с казахстанскими и зарубежными коллегами по новым методикам.

Также в городе функционирует областная больница восстановительного лечения детей с поражением центральной нервной системы «Болашак», оказывающая многопрофильную специализированную помощь детям с поражением центральной нервной системы и опорно-двигательного аппарата. Больница оснащена передовым оборудованием, здесь применяются прогрессивные технологии и методики лечения.

Реализуются меры для привлечения кадров в систему здравоохранения. В 2018 году количество врачей увеличилось до 889 человек против 751 в 2015 году. Несмотря на это, одной из проблем системы здравоохранения является дефицит медицинских кадров, составляющий порядка 150 специалистов. В городе отмечается нехватка анестезиологов-реаниматологов, педиатров и врачей общей практики. Основными причинами непривлекательности государственных объектов медицины являются: большой объем работы, низкая заработанная плата, отсутствие социального пакета (жилья, переобучения). В перспективе ожидается ухудшение ситуации в связи с ожидаемой ликвидацией практики предоставления платных услуг. Таким образом, система государственной медицины лишится дополнительных доходов, которые она могла бы использовать для своего развития, в том числе и развития человеческих ресурсов.

Согласно результатам работы фокус-группы, в рамках городского планирования ведется работа по переходу от крупных поликлиник к малым, чтобы объекты здравоохранения стали максимально доступными для населения (проект «Доктор у дома»). Вместе с тем нужна еще одна полноценная поликлиника, обслуживающая пригород (Красноярское), в которой бы работали профильные врачи.

**Культура**

Сфера культуры города Кокшетау представлена 11 учреждениями: городская информационно-библиотечная система, включающая в себя 8 структурных подразделений, дом культуры «Кокше», дом культуры «Достар», Бирликская модельная библиотека.

В городе функционирует 2 драматических театра. В 2018 г. коллективами театров было поставлено 762 спектакля, что на 0,5% больше, чем в 2017 году. Несмотря на то, что увеличивается число поставленных спектаклей, наблюдается уменьшение числа зрителей. В 2018 году число зрителей, посетивших театры, сократилось на 0,1%, по сравнению с 2017 годом.

Рис.24. Основные показатели деятельности театров   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

В городе функционирует 4 музея. С каждым годом увеличивается число посетителей музеев и количество проведенных экскурсий и выставок. В 2018 году число посетителей музеев составило 69,1 тыс. человек и по сравнению с 2017 годом увеличилось на 2,7%. Количество проведенных экскурсий и организованных выставок составило 2,4 тыс. мероприятий и по сравнению с 2017 годом увеличилось на 3%.

Рис.25. Основные показатели деятельности музеев   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

На территории города расположено 25 памятников историко-культурного наследия.

**Инженерная инфраструктура**

В городе сохраняется проблема износа водопроводных сетей, которые требуют обновления или ремонта. В с. Красный Яр остается нерешенным вопрос проведения водоснабжения к каждому дому. Проблема теплоснабжения была решена в 2016 году в данном селе путем строительства блочно-модульной котельной.

Центральным отоплением оборудовано 100% многоквартирных жилых домов (МЖД) и 20% частного сектора, центральным горячим водоснабжением оборудованы 10,2% МЖД, центральным водопроводом – 85,1 % и центральной канализацией – 64,3% МЖД. Кокшетау — единственный областной центр Казахстана, который не имеет централизованного горячего водоснабжения и собственной генерации электроэнергии.

Вопрос газификации планируется решить в рамках проекта «Сарыарка».

Как показывают результаты соцопроса, остается актуальным вопрос завершения строительства новой станции очистки воды. Кроме того, в силу изношенности имеющихся сооружений биологической очистки сточных вод в городе, сохраняется необходимость решения проблемы по очистке сточных вод.

Результаты работы фокус-группы показывают, что город строится и заполняется сервисными объектами без учета интересов его жителей. В частности, наблюдается хаотичная застройка объектов малого бизнеса в жилом секторе, нарушая его экологию и безопасность. Злободневной является и проблема вывоза бытового мусора в некоторых районах (Красноярское и др.), в целом неразвита социальная инфраструктура в пригородной зоне, что и тормозит приток необходимых кадров туда. Отсутствует комплексный подход при строительстве новых объектов и застройке старых. Также строительство объектов спортивной инфраструктуры в целом существенно отстает от строительства жилого сектора, что говорит об отсутствии комплексного подхода при городском планировании. Строительство жилого массива ведется без учета потребности населения в физкультуре и спорте, более того при возведении новых школ, количество спортивных залов не позволяет учащимся заниматься полноценно.

Также следует отметить, что одним из барьеров полноценной жизнедеятельности большинства людей с ограниченными возможностями является недостаточность соответствующей инфраструктуры, несмотря на принимаемые меры в городе в данном направлении. По итогам 2016 года в городе функционировало 15 приоритетных объектов социальной инфраструктуры.

80% опрошенных считают необходимым развитие велосипедной инфраструктуры (велопрокат, велодорожки и т.д.).

**Экология**

В 2018 году отмечен наименьший размер (по 2016 году данные отсутствуют) за последние годы размер выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Рис.26. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, тыс.тонн   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Газообразные и жидкие вещества составляют 82% всех выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ (в целом по области этот показатель составляет 58%). Основные загрязняющие вещества - это сернистый ангидрид (31%) и окись углерода (14%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Акмолинская область |  | г.Кокшетау |  |
| Всего выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, тонн | Уд.вес, % | Всего выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, тонн | Уд.вес, % |
| Всего | 85 653 | 100,0 | 11 300 | 100,0 |
| Твердые | 35 660 | 41,6 | 2 056 | 18,2 |
| ТЧ10 (твердые частицы диаметром 10 мкм) | 2 853 | 3,3 | 1 313 | 11,6 |
| ТЧ2,5 (твердые частицы диаметром 2,5 мкм) | 593 | 0,7 | 8 | 0,1 |
| Газообразные и жидкие | 49 994 | 58,4 | 9 244 | 81,8 |
| Сернистый ангидрид (SO2) | 17 392 | 20,3 | 3 513 | 31,1 |
| Сероводород (H2S) | 515 | 0,6 | 11 | 0,1 |
| Окись углерода (CO) | 17 562 | 20,5 | 1 567 | 13,9 |
| Окислы азота (в пересчете на NO2) | 4 266 | 5,0 | 294 | 2,6 |
| Аммиак | 515 | 0,6 | 36 | 0,3 |
| Углеводороды (без летучих органических соединений и метана (CH4) | 323 | 0,4 | 94 | 0,8 |
| Летучие органические соединения (ЛОС) | 818 | 1,0 | 190 | 1,7 |
| Прочие | 8 602 | 10,0 | 3 538 | 31,3 |

Таблица 8. Объем выброшенных загрязняющих веществ в атмосферу   
(*Источник: КС МНЭ РК*)

Результаты соцопроса показывают крайне низкую осведомленность общественности о проводимых в городе мероприятиях в рамках охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Работа, проводимая органами власти по сбору, сортировке, утилизации и переработке ТБО оценивается как неудовлетворительная.

***Ключевые выводы:***

1. В городе отмечается дефицит мест в школьных образовательных учреждениях, отмечается нехватка учителей и психологов, в сферах ТиПО и высшего образования наблюдаются проблемы с нехваткой общежитий. С учетом роста в абсолютном и относительном выражении количества детей, в среднесрочной перспективе эти проблемы будут обостряться.
2. Городу необходима больница скорой медицинской помощи (БМСП), которая могла бы обслуживать как город, так и близлежащую местность. Отмечается дефицит медицинских кадров, составляющий порядка 150 специалистов, нехватка анестезиологов-реаниматологов, педиатров и врачей общей практики и, как следствие, высокий коэффициент смертности в сравнении с республиканским показателем.
3. С учетом выгодного географического расположения на пересечении транспортных магистралей, расположенность города вблизи туристических зон (Бурабай, Зеренда), Кокшетау в перспективе может стать центром медицинского туризма.
4. Необходимо решить проблемы централизованного горячего водоснабжения, генерации электроэнергии, очистки сточных вод. Необходимо развитие соответствующей инфраструктуры, формирующей доступную городскую среду для ведения полноценной жизнедеятельности людьми с ограниченными возможностями.

Результаты анализа можно укрупненно изложить в виде следующей SWOT таблицы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Положительное влияние** | **Отрицательное влияние** |
| **Внутренняя среда** | **Сильные стороны**  Снижение количества  безработного населения, в том числе молодежной безработицы  Рост в сфере сельского  хозяйства как демонстрация имеющихся резервов роста  экономики за счет других  отраслей деятельности  Строительство жилых зданий потенциально может являться новым драйвером роста  экономики | **Слабые стороны**  Отрицательное сальдо  миграции  Стагнация реальных  доходов населения  Изношенность инженерной, транспортной и  производственной  инфраструктуры  Нехватка кадров в  социальной сфере |
| **Внешняя**  **среда** | **Возможности**  Привлечение молодежи за счет целенаправленного развития и укрупнения городских ВУЗов  Развитие медицинского туризма  Выгодное расположение города Кокшетау позволяет увеличить объемы приграничного  торгового оборота с РФ,  активизировать инвестиционную деятельность в рамках  создания совместных  предприятий | **Угрозы**  Демографический  дисбаланс  Общее замедление  экономики  Недостаток средств для инвестирования в  инфраструктуру |

# Демографический прогноз

Последовательная реализация Стратегии предполагает достижение целевых индикаторов при достаточном наличии ресурсов для реализации намеченных инициатив. Наибольшее значение приобретает обеспечение полноценного и качественного исполнения поставленных задач. Важно понимать, что только при этом условии может быть достигнут синергетический эффект и, следовательно, на первый план выходит именно качественное и грамотное составление демографического прогноза.

**Базовый сценарий**

Базовый вариант развития предполагает, что основные тенденции и параметры развития экономики г. Кокшетау до 2050 года будут развиваться в условиях действующих тенденций изменения внешних и внутренних факторов.

В соответствии с базовым вариантом развития естественный прирост населения снизится к 2030 году до 42% к базовому 2018 году и до 23% в 2050 году вследствие увеличения уровня смертности и увеличения отрицательного сальдо миграции. Увеличение отрицательного сальдо миграции в свою очередь влияет на снижение рождаемости в регионе.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **Целевые индикаторы к базовому 2018 году, в %** | | |
| **2018 (базовый)** | **2030** | **2050** |
| **Естественный прирост, чел.** | **100%** | **42%** | **23%** |
| Число родившихся, чел. | 100% | 70% | 62% |
| Число умерших, чел. | 100% | 104% | 110% |
| **Сальдо миграции, чел.** | **100%** | **112%** | **133%** |
| прибыло, чел. | 100% | 103% | 109% |
| выбыло, чел. | 100% | 106% | 117% |

Таблица 9. Прогноз сальдо миграции по базовому сценарию

Численность населения г. Кокшетау по базовому сценарию развития к 2030 составит 150,5 тыс. человек и 110,0 тыс. человек к 2050 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **2018** | **2030** | **2050** |
| Численность населения всего, чел. | **159 807** | **150 494** | **109 987** |
| Дошкольного возраста (0-5) | 19 511 | 14 801 | 12 327 |
| Школьного возраста (6-17) | 25 528 | 32 770 | 18 657 |
| *в т.ч. начальные школы (6-9)* | 11 689 | 10 621 | 7 163 |
| *Средние школы (10-14)* | 9 141 | 14 135 | 7 524 |
| *Старшие классы (15-17)* | 4 698 | 8 014 | 3 970 |
| Трудоспособное население  (18-59-63/63) | 95 291 | 80 612 | 59 290 |
| Пенсионного возраста  (59-63/63-страше) | 19 477 | 22 312 | 19 713 |
| *в т.ч. мужчин (63 и старше)* | 4 815 | 7 745 | 6 750 |
| *женщин (59/60/61/62/63 и старше)* | 14 662 | 14 567 | 12 963 |

Таблица 10. Прогноз численности населения по базовому сценарию

**Консервативный сценарий**

Консервативный вариант развития предполагает потенциально вероятные темпы экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условии.

Согласно консервативному варианту развития естественный прирост населения снизится к 2030 году до 38% к базовому 2018 году и до 11% в 2050 году вследствие увеличения уровня смертности и увеличения отрицательного сальдо миграции. Увеличение отрицательного сальдо миграции в свою очередь влияет на снижение рождаемости в регионе.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **Целевые индикаторы к базовому 2018 году, в %** | | |
| **2018 (базовый)** | **2030** | **2050** |
| **Естественный прирост, чел.** | **100%** | **38%** | **11%** |
| Число родившихся, чел. | 100% | 66% | 52% |
| Число умерших, чел. | 100% | 101% | 103% |
| **Сальдо миграции, чел.** | **100%** | **154%** | **168%** |
| прибыло, чел. | 100% | 102% | 110% |
| выбыло, чел. | 100% | 120% | 130% |
| Смертность от болезней системы кровообращения, чел. | 100% | 105% | 110% |

Таблица 11. Прогноз сальдо миграции по консервативному сценарию

Численность населения г. Кокшетау по консервативному сценарию развития к 2030 составит 143,5 тыс. человек и 85,4 тыс. человек к 2050 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **2018** | **2030** | **2050** |
| Численность населения всего, чел. | **159 807** | **143 487** | **85 409** |
| Дошкольного возраста (0-5) | 19 511 | 14 224 | 10 339 |
| Школьного возраста (6-17) | 25 528 | 31 807 | 15 035 |
| *в т.ч. начальные школы (6-9)* | 11 689 | 10 288 | 5 907 |
| *Средние школы (10-14)* | 9 141 | 13 741 | 6 023 |
| *Старшие классы (15-17)* | 4 698 | 7 778 | 3 105 |
| Трудоспособное население  (18-59-63/63) | 95 291 | 76 991 | 47 978 |
| Пенсионного возраста  ё(59-63/63-страше) | 19 477 | 20 465 | 12 057 |
| *в т.ч. мужчин (63 и старше)* | 4 815 | 6 998 | 3 365 |
| *женщин (59/60/61/62/63 и старше)* | 14 662 | 13 467 | 8 692 |

Таблица 12. Прогноз численности населения по консервативному сценарию

**Целевой сценарий**

Целевой вариант развития предполагает достижение целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целевых индикаторов и реализации инициатив, обозначенных в стратегии.

Согласно целевому варианту развития естественный прирост населения снизится к 2030 году до 65% к базовому 2018 году и увеличится до 131% в 2050 году вследствие снижения уровня смертности и увеличения положительного сальдо миграции. Увеличение положительного сальдо миграции в свою очередь влияет на рост рождаемости в регионе.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **Целевые индикаторы к базовому 2018 году, в %** | | |
| **2018 (базовый)** | **2030** | **2050** |
| **Естественный прирост, чел.** | **100%** | **65%** | **131%** |
| Число родившихся, чел. | 100% | 78% | 108% |
| Число умерших, чел. | 100% | 95% | 81% |
| **Сальдо миграции, чел.** | **100%** | **-11%** | **-116%** |
| прибыло, чел. | 100% | 113% | 137% |
| выбыло, чел. | 100% | 70% | 50% |
| Смертность от болезней системы кровообращения, чел. | 100% | 80% | 30% |

Таблица 13. Прогноз сальдо миграции по целевому сценарию

Численность населения г. Кокшетау по целевому сценарию развития к 2030 составит 170,8 тыс. человек и 232,0 тыс. человек к 2050 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **2018** | **2030** | **2050** |
| **Численность населения всего, чел.** | **159 807** | **170 779** | **231 969** |
| Дошкольного возраста (0-5) | 19 511 | 16 419 | 21 484 |
| Школьного возраста (6-17) | 25 528 | 35 480 | 34 963 |
| *в т.ч. начальные школы (6-9)* | 11 689 | 11 555 | 12 849 |
| *Средние школы (10-14)* | 9 141 | 15 246 | 14 263 |
| *Старшие классы (15-17)* | 4 698 | 8 678 | 7 850 |
| Трудоспособное население  (18-59-63/63) | 95 291 | 90 797 | 113 884 |
| Пенсионного возраста  (59-63/63-страше) | 19 477 | 28 083 | 61 638 |
| *в т.ч. мужчин (63 и старше)* | 4 815 | 10 136 | 26 927 |
| *женщин (59/60/61/62/63 и старше)* | 14 662 | 17 947 | 34 711 |

Таблица 14. Прогноз численности населения по целевому сценарию

# Зарубежный опыт

В данном разделе представлен опыт разработки долгосрочных стратегий развития городов, структура их документов, основной фокус, а также выводы применительно к городу Кокшетау.

Анализ опыта разработки стратегий городов ведущих стран позволил выявить следующие основные характеристики и общие черты.

Во-первых, стратегия не является детальной проработкой всех компонентов общего документа и территорий города; фокус направлен на формирование подходов, целевых показателей, проектов в отношении отдельных аспектов развития, которые представляют стратегическое значение для города. Во-вторых, планирование является гибким, ориентированным на поиск решений и формирование новых показателей результативности. В-третьих, результатами мероприятий стратегии являются не только параметры и цифры, но и, в большинстве случаев, принятие и реализация конкретных мер и инициатив. В-четвертых, планирование строится на основе взаимодействия всех заинтересованных сторон и отражает новые направления развития города. В-пятых, стратегическое планирование акцентируется на самом процессе планирования.

Стратегическое планирование способствует более эффективному использованию как материальных, так и нематериальных ресурсов города.

Ключевые тенденции в урбанизации и новые аспекты развития городов все более тесно связаны с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года. Устойчивое развитие все больше зависит от успешного управления ростом городов. Многие страны столкнутся с проблемами удовлетворения потребностей растущего городского населения, включая жилье, транспорт, энергосистемы, инфраструктуру, условия в сфере занятости, здравоохранения и образования, достойного труда и безопасной среды.

Согласно данным The Economist Intelligence Unit, рейтинг самых удобных городов для проживания в 2019 году возглавляет Вена, далее в первой пятерке идут Мельбурн, Сидней, Осака и Калгари (Рисунок 24).



Рис.27. Топ-10 самых удобных городов для проживания в 2019 году   
(*Источник: The World’s Most Liveable Cities, 2019, The Economist Intelligence Unit*)

Следует отметить, что рейтинг возглавляют города среднего размера с численностью от 300 тыс. до 1 млн человек, с высоким качеством образования, хорошо финансируемым здравоохранением и функциональными транспортными системами.

В рамках разработки Стратегии развития города Кокшетау до 2050 года был изучен международный опыт разработки документов стратегического управления и развития крупных городов, таких как Вена, Мельбурн, Дублин.

Вена

Программой развития города Вены является Urban Development Plan Vienna STEP 2025[[1]](#footnote-1) (далее – STEP 2025) - комплексная программа, включающая 3 стратегических направления: видение нового урбанизма в городе будущего, видение города бизнеса и исследований, видение мобильности, зеленых и социальных сетей как основы города.

В основе STEP 2025 заложено 9 принципов:

*Принцип 1. Город, удобный для жизни.* Природные ландшафты, зоны отдыха, культурные мероприятия, инфраструктура образования и здравоохранения, высокий уровень безопасности, жилищных условий.

*Принцип 2. Социально справедливый город.* Привлекательные и доступные варианты для всех групп населения.

*Принцип 3. Город гендерного равенства.* Вена предоставляет равные возможности для мужчин и женщин.

*Принцип 4. Обучающий город.* Комплексное городское планирование предусматривает создание условия для получения достойного образования.

*Принцип 5. Космополитический город.* Привлечение талантов со всего мира, международных инвестиций, новаторских исследовательских институтов и международных организаций.

*Принцип 6. Процветающий город.* Обеспечение благоприятных условий для предпринимательского сектора.

*Принцип 7. Интегрированный городской район.* Гармоничное развитие города и всей агломерации.

*Принцип 8. Экологический город.* В городе отдается предпочтение развитию общественного транспорта, ходьбе, велосипедам.

*Принцип 9. Город, управляемый обществом.* Развитие города не представляется без прозрачности решений и взаимодействия города и граждан.

Мельбурн

Программой развития города Мельбурна является Melbourne 2030 Planning for Sustainable Growth[[2]](#footnote-2) (далее – Мельбурн 2030), дает общее представление о направлениях развития с основным фокусом на управление будущим ростом, землепользованием и инвестициями в инфраструктуру.

Программа состоит из 9 ключевых направлений.

*Направление 1. Более компактный город.* Внедрение более широкого спектра услуг в центрах деятельности.

*Направление 2. Лучшее управление ростом столицы.* Развитие высокопропускного общественного транспорта, управление последовательностью развития в центрах роста для обеспечения доступности услуг и защиты зеленых территорий.

*Направление 3. Развитые сети с региональными городами.* Содействие росту региональных городов и населенных пунктов и предотвращение беспорядочного строительства домов.

*Направление 4. Более процветающий город.* Укрепление функций центрального Мельбурна и его роли в качестве основного делового, торгового, спортивного и развлекательного центра.

*Направление 5. Отличное место для жизни.* Повышение безопасности городских зданий, улучшение состояния окружающей среды, строительство новых парков, развитие туристического потенциала.

*Направление 6. Более справедливый город.* Предоставление доступного жилья и более справедливое распределение социальной инфраструктуры.

*Направление 7. Более зеленый город.* Управление водными ресурсами, улучшение качества воздуха и охрана окружающей среды.

*Направление 8. Лучшие транспортные линии.* Развитие общественного транспорта, доступности коммунальных услуг, планирование велосипедных и пешеходных дорог.

*Направление 9. Лучшее планирование решения, тщательное управление.* Развитие прочных партнерских отношений с местными органами власти и достижение лучших решений по планированию.

Дублин

Программой развития города Дублина является Dublin City Development Plan 2016-2022[[3]](#footnote-3) (далее – План развития Дублина) - интегрированная, согласованная пространственная основа для всестороннего развития города.

Основные направления Плана развития Дублина:

1. *Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий.* Устойчивая и возобновляемая энергия, энергоэффективность, электричество, изменение климата и риск наводнений.
2. *Формирование города – городская форма и структура.* Создание компактного города, развитие зеленой инфраструктуры, устойчивой сети безопасных пешеходных и велосипедных дорожек.
3. *Продвижение качественного жилья.* Обеспечение необходимого количества и качества жилых помещений с учетом плотности и дизайна города.
4. *Городская экономика и предпринимательство.* Позиционирование города как города инноваций, креативности, производительности, конкуренции, предпринимательской активности и кластеризации.
5. *Укрепление города как национального направления розничной торговли.* Содействие здоровой конкуренции, торговля без риска нарушения архитектурного дизайна города, обеспечение выбора и доступности качественного локального шоппинга, поддержание роли городского центра как основного торгового центра.
6. *Движение и транспорт*. Переход к общественному, велосипедному и пешеходному транспорту как средству повышения экономической деятельности города, снижению автомобильных пробок и улучшению качества воздуха.
7. *Устойчивая окружающая среда и инфраструктура.* Компактное пространственное развитие, уменьшение зависимости от традиционных источников энергии, повышение энергоэффективности зданий, максимальная переработка отходов, современные методы оценки риска наводнений и др.
8. *Зеленая инфраструктура, открытые пространства и отдых*. 3 части системы зеленой инфраструктуры 1) основные области – ядро системы; 2) буферные зоны между основными областями занимают самую большую площадь из непрерывных участков леса и водоемов; 3) коридоры – поддержание связи ландшафта и обеспечения движения живности.
9. *Культура и наследие.* Культурное наследие Дублина определяет характер города, историю и самобытность. Роль городского наследия признана ключевым активом для развития города.
10. *Устойчивые сообщества и окрестности.* Поэтапное и скоординированное развитие инфраструктуры, создание благоприятных районов и социально-инклюзивных сообществ.

Таким образом, анализ примеров стратегического планирования крупных городов Вены, Мельбурна и Дублина выявил ряд общих характеристик, среди которых можно выделить:

1. Создание благоприятных и комфортных условий для жизни (дизайн города, качественное жилье, открытые территории, условия для жизни, работы, учебы и отдыха).
2. Развитие экономики и повышение конкурентоспособности (развитие инноваций, науки и бизнеса, интеграция городов с районными центрами).
3. Планирование и развитие городской инфраструктуры (компактность города, пространственное развитие, развитие инфраструктуры).
4. Охрана окружающей среды (зеленые технологии, экологический транспорт, переработка отходов, устойчивое развитие).
5. Справедливое распределение благ (равномерное распределение социальной инфраструктуры, расширение доступа к основным благам, доступное жилье).

Для дальнейшего развития города Кокшетау также был изучен опыт зарубежных стран в решении наиболее актуальных проблем, выявленных в результате проведенного анализа текущей ситуации. Так, был рассмотрен опыт стран в решении вопросов обеспеченности жильем, благоустройства и доступности городской среды, модернизации и реструктуризации города.

В зарубежных странах реализация принципа компактного развития и необходимости создания сегмента доступного жилья сопровождается введением дополнительных правовых стимулирующих механизмов. Такие механизмы позволяют правообладателям земельных участков получать дополнительные возможности в использовании своей недвижимости. Например, стимулирующее зонирование (Incentive Zoning), которое представляет собой «бонус» в виде разрешения на строительство дополнительных этажей в обмен на предоставление доступного жилья или других общественных благ. В Нью-Йорке такой механизм работает совместно с программой доступного жилья (Inclusionary Housing Program), которая была создана в 2005 году для содействия созданию и сохранению доступного жилья в некоторых районах города (Бронкс, Бруклин, Манхэттен, Квинс).

В Сан-Франциско для стимулирования доступного жилья используются следующие инструменты:

1. Программа «Инклюзивное жилье»[[4]](#footnote-4). В 1992 году для всех застройщиков зданий с 10 и более жилых единиц было установлено требование предоставления 10% в пользу доступного жилья. Застройщики могут выбрать одну из нескольких опций: предоставление доступного жилья в строящемся или ином здании, уплата денежного взноса, предоставление земли для строительства доступного жилья. Доступное жилье в рамках программы располагается по всему городу, в том числе в наиболее дорогих районах.
2. Программа по строительству доступного жилья при создании новых рабочих мест[[5]](#footnote-5). В 1981 году была принята программа, связывающая офисное и жилищное строительство. При строительстве офисов площадью более 2300 кв. м застройщик обязан предоставить 0,41 единиц доступного жилья на каждые 100 кв. м. офисной площади. Это требование могло выполняться путем нового строительства, перевода нежилых зданий в жилые, реновации существующего жилья либо денежного взноса в городской жилищный трастовый фонд.

Национальный закон Великобритании The Town and Country Planning Act обязывает региональные и местные власти предусматривать в своих градостроительных планах обеспечение необходимого предложения жилья для всех групп населения, в том числе доступное жилье и жилье для людей с особыми потребностями. В 2004 году в План Лондона была включена цель по достижению доли доступного жилья в новом строительстве на уровне 50%. Из такого жилья 70% должно являться социальным наемным жильем, а 30% – так называемым «промежуточным» жильем, собственность на которое разделена между жилищной ассоциацией и домохозяйством с невысокими доходами (shared ownership).

Примечателен опыт Восточной Германии по модернизации жилищного фонда. За 20 лет было полностью санировано около 2,1 млн. панельных домов (60%) и частично санировано 25%. При проведении комплексной санации экономится до 50% энергии на отопление и горячую воду. В качестве источников финансирования привлекаются частные средства собственников, используется помощь государства в виде льготных кредитов с низкими процентными ставками и длительным сроком кредитования. Немецкий опыт санации подтверждает, что комплексная санация позволяет привести здание в состояние новостройки, отвечающей современным стандартам. Санация жилых домов в 2-3 раза дешевле затрат на снос жилья и возведение нового строительства.

В зарубежных странах широко распространена практика благоустройства прилегающих к частным земельным участкам территорий общего пользования (Streetscape Improvements) за счет средств собственников земельных участков. Например, в Нью-Йорке в правилах землепользования и застройки установлено требование, в соответствии с которым при строительстве новых или реконструкции существующих зданий с увеличением площади на 20% и более необходимо высадить уличные деревья на территории общего пользования из расчета 1 дерево на 25 футов (примерно каждые 7,5 метров) вдоль границы земельного участка, примыкающего к территориям общего пользования[[6]](#footnote-6). Аналогичные требования к озеленению предъявляются также в системе городского регулирования Сингапура, где вдоль всех сторон границы участка застройки должна быть предусмотрена полоса озеленения (Green Planting Strip) шириной 2 метра[[7]](#footnote-7).

Также во многих городах учитывается регламент минимального требования к озеленению земельного участка, который зависит от территориальной зоны и ширины земельного участка.

Формирование правильного уличного освещения влияет на безопасность движения, социальную безопасность и ориентирование в общественном пространстве. В Берлине утверждена общая концепция уличного освещения «Концепция света для Берлина»[[8]](#footnote-8), которая направлена на следующие основные цели: красивый город, экологичная и экономичная эксплуатация уличного освещения, безопасность общих пространств для молодых и пожилых жителей города. Вся территория города разделена на зоны, для каждой из которых предусмотрен свой тип уличного осветительного оборудования, с учетом характера городской застройки, дорожно-уличных сетей и кварталов.

В Австралии была проведена реструктуризация городов, специализирующихся на добыче полезных ископаемых. В городе Теннант Крик в связи с истощением угольных запасов были закрыты шахты, и около 70% жителей остались без работы. Местные власти города заранее оповещали жителей о планируемом закрытии предприятий. При этом параллельно было начато строительство железной дороги с целью привлечения туристов и развития логистики, что привело город к успешной диверсификации структуры экономики.

Город Флинт в США получил известность благодаря компании General Motors, основанной в 1908 году с регистрацией штаб-квартиры на данной территории. Однако в последующем, в связи с переносом автомобилестроения за границу, во всем штате Мичиган и в частности во Флинте, производственные мощности многих автомобильных компаний стремительно сокращались. Муниципалитет воспользовался выгодным географическим положением и сделал ставку на развитие Флинта как образовательного и логистического центра. Мелких производителей привлекали с помощью налоговых льгот на пустующие производственные площади. Интенсивно начала развиваться сфера образования, активно строиться новые и совершенствоваться имеющиеся учебные заведения. Были возведены отвечающие всем современным требованиям студенческие кампусы Университета Кеттеринг и Университета Мичигана-Флинт. На сегодняшний день Флинт считается студенческим городом, в котором насчитывается более 20 тыс. студентов со всего мира.

Основу промышленности города Бирмингем в США представляет металлургическая отрасль, в частности железорудные, каменноугольные залежи и запасы известняка, удобные железнодорожные развязки. Наличие моноотрасли периодически порождало кризис на территории, который дважды ударял по экономике города – в 1930-е и в 1960-е гг. Сегодня промышленность представлена автомобилестроением, производством машинного оборудования, металлообработкой. Городские власти сделали ставку на создание предпринимательской инфраструктуры. Агентство экономического развития Бирмингема реализует спонсорские федеральные и региональные программы развития и поддержки бизнеса, Бирмингемский центр бизнес-ресурсов оказывает помощь в инвестировании проектов за счет администрации города и банков штата. Современный Бирмингем стал крупным центром логистики и телекоммуникаций, значительную долю в структуре его экономики занимают медицинские услуги, торговый и финансовый секторы.

Таким образом, приведенные примеры городов демонстрируют реальный потенциал для города Кокшетау в решении наиболее актуальных проблем социально-экономической жизни города. На основе проведенного анализа мирового опыта, а также учитывая особенности города Кокшетау, разработаны видение и стратегические направления развития города до 2050 года.

# Видение Кокшетау-2050

В 2050 году Кокшетау станет красивым, экологически устойчивым, инклюзивным и компактным городом. Качественное жилье в комфортной городской среде станет доступным для большинства жителей города. Город будет отличаться образцовой системой общественного транспорта, удобной пешеходной и велосипедной инфраструктурой и обилием зеленых насаждений.

Озеро Копа и набережная реки Кылшакты станут гордостью горожан и предметом восхищения гостей. Здоровая экосистема и развитая инфраструктура озера и реки создадут условия для отдыха и занятия спортом.

Город достигнет существенных продвижений в области снижения выбросов в окружающую среду и переработки бытовых отходов. Альтернативные источники будут обеспечивать существенную долю энергопотребления и приблизит Кокшетау к статусу города, свободного от углерода.

В 2050 году Кокшетау станет городом с инновационной, интеллектуальной и зеленой экономикой, ключевым фактором которой станет развитый человеческий капитал. Сфера образования будет направлена на развитие навыков XXI века в течение всей жизни.

Квалифицированные кадры, развитая инфраструктура и благоприятный деловой климат города станут основой уникального ценностного предложения для местных и иностранных инвесторов, ориентированных на повышение эффективности.

Экономика города будет опираться на диверсифицированные, конкурентоспособные и экспортоориентированные индустрии. В сфере обрабатывающей промышленности основной упор будет сделан на секторы машиностроения, производства продуктов питания и строительных материалов. Сфера услуг будет преобладать в структуре экономики города, поддерживаемой высоким уровнем производительности. Наука и высокие технологии будут играть основополагающую роль в формировании экспортного потенциала агропромышленного комплекса города.

# Стратегические направления и реформы

Стратегия развития города Кокшетау до 2050 года будет реализовываться в сочетании 5 стратегических направлений и 5 реформ (План 5х5).

Стратегические направления – приоритетные направления развития города до 2050 года.

Реформы – прорывные изменения, которые позволят выйти на новый уровень развития с учетом влияния современных тенденций.

План 5×5 – пять стратегических направлений и пять стратегических реформ по реализации Стратегии развития города Кокшетау до 2050

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кокшетау-2050 | | |  | Стратегия "Казахстан-2050" | | | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Концепция по вхождению в число 30 наиболее  развитых стран мира | | | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Реформы Кокшетау до 2050 года | | | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 1 |  | 2 |  | 3 |  | 4 |  | 5 |  |
|  |  |  |  | Развитие человеческого потенциала |  | Креативная экономика |  | Цифровизация |  | Благоприятная окружающая среда |  | Удобное городское планирование |  |
| Стратегические направления |  | 1. Образование |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 2. Здоровье |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 3.Благосостояние |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 4. Доступное жилье |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | 5. Комфортная жизнь |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Стратегическими направлениями определены сферы социально-экономического характера, играющие важную роль в обеспечении необходимых условий для повышения уровня жизни населения, развития качественного человеческого капитала.

## Образование

Образование является приоритетным направлением социальной сферы, от качества и доступности которого зависит интеллектуальное состояние и уровень жизни населения Кокшетау в 2050 году. В условиях четвертой индустриальной революции роль образования в качестве ключевого фактора конкурентоспособности экономики города только возрастает.

Образовательная политика города будет направлена на формирование личности, обладающей навыками и компетенциями XXI века. Ключевыми принципами системы образования станут: доступность, инклюзивность и качество.

Профессия педагога в городе станет престижной и высокооплачиваемой. К работе с детьми и молодежью будут допускаться только лучшие выпускники учебных заведений.

Особое внимание будет уделено обеспечению инклюзивности образования. Организации образования создадут условия для обучения детей с особыми образовательными потребностями наравне с другими учащимися. Инклюзивное образование будет ориентировано не на учебные программы, а на особенности и способности детей. Увеличится количество педагогов и психологов для работы с детьми с особыми образовательными потребностями.

Инфраструктура образования будет модернизирована с учетом цифровых технологий и лучших мировых стандартов. Будет продолжено строительство сети дошкольных и школьных организаций, что позволит ликвидировать дефицит ученических мест. Выбор местоположения новых детских садов и школ будет осуществляться с реализацией принципа шаговой доступности таким образом, чтобы продолжительность перемещения из любой точки селитебной части города до ближайшего детского сада и (или) школы не превышала 20 минут.

**Дошкольное воспитание и обучение**

Инвестиции в дошкольное образование являются вкладом в будущий рост города и страны, обеспечивающий процветание для всех.

Дошкольное воспитание и обучение будут направлены на развитие социальных навыков детей, таких как взаимодействие и адаптация в обществе, становление ребенка как личности, гуманное отношение к окружающей среде.

Модернизация программы дошкольного обучения будет иметь такие долгосрочные эффекты, как успехи в школе, достижения при получении высшего образования, снижение количества правонарушений и уровня преступности в детском и взрослом возрасте. Устойчивая, доступная и высококачественная система по уходу за детьми позволит родителям улучшить производительность труда через дополнительные рабочие часы, сокращение дней пропуска работы или получение образования.

Качественное дошкольное образование будет доступным для всех и бесплатным для социально уязвимых слоев населения.

Все дошкольные организации образования города внедрят трехъязычное обучение на казахском, русском и английском языках.

**Среднее образование**

Среднее образование будет направлено на создание среды, которая мотивирует каждого школьника совершенствовать знания, умения и навыки на протяжении всей жизни.

Особое внимание будет уделено психологическому здоровью и устойчивости детей. Будет внедрена практика постоянного мониторинга психологического состояния учащихся, в особенности подростков, практика обучения навыкам справляться со стрессом и восстанавливаться после него.

Будут внедрены информационные технологии в классах и школьных помещениях, что позволит усовершенствовать формат обучения. Для этого будут созданы мультимедийные классы, которые повысят качество процесса обучения, эффективно использовать время. Кроме того, это позволит педагогам разных школ обмениваться опытом и методиками преподавания, проводить дистанционные обсуждения.

Особое внимание в школах города будет уделено научно-техническому и инженерно-математическому образованию, основанному на получении практических знаний. Так, территории школ будут оснащены лабораториями, практическими кабинетами, которые позволят организовать учебный процесс в соответствии с современными методами обучения. Одним из примеров может стать сад на крыше школы, который позволит учащимся выращивать фрукты и овощи во время изучения науки питания или садоводства.

Будут приняты меры по унификации уровня качества образования во всех школах с перераспределением между школами в случаях необходимости преподавательского состава для выравнивания качества обучения. Данное обстоятельство наряду с реализацией принципа шаговой доступности при строительстве новых школ раз и навсегда прекратит порочную практику гонки родителей за «престижными школами».

Кроме того, будут функционировать внешкольные занятия по изучению цифровых технологий, экологии, туризма и других предметов.

Качественный педагогический состав, современные учебные программы, развитая инфраструктура и широкое применение цифровых технологий создадут условия для выпускников школ города для поступления в ведущие вузы страны и мира. Каждый выпускник школы будет в совершенстве владеть не менее одним иностранным языком.

**Техническое и профессиональное образование**

ТиПО будет модернизировано с учетом международных требований и востребованных цифровых навыков.

Будут доступны курсы по переобучению и повышению квалификации работников без отрыва от производства.

Основной целевой группой ТиПО являются молодые люди. ТиПО продолжит готовить молодых людей для вхождения на рынок труда, успешного и прочного позиционирования. В то же время ТиПО будет отвечать растущим требованиям к повышению квалификации и переквалификации взрослого населения на всех уровнях и создавать для жителей условия оставаться на рынке труда.

**Высшее и послевузовское образование**

Структурные изменения, вызванные такими технологическими достижениями, как цифровизация, автоматизация, робототехника или искусственный интеллект и растущий потребительский спрос, ускорили процесс создания, изменения и даже исчезновения рабочих мест.

Высшие учебные заведения, постоянно взаимодействуя с социальной, культурной, политической, научной и физической средой города,являются звеном в цепи передачи технологий, бизнес инноваций и формировании навыков.

В этой связи в системе высшего образования города Кокшетау акцент будет смещен на развитие востребованных «навыков XXI века»: критическое мышление, исследовательские навыки и методы, умение работать в команде, креативность, быстрая адаптация к изменениям, коммуникация и т.д.

Будет налажена работа университетов Кокшетау с партнерами для совместного формирования квалификаций, которые будут отвечать изменениям в индустрии и меняющимся требованиям к рабочей силе. Университеты будут предлагать доступ к гибкому обучению в любом месте и в любое время. Студенты будут учиться с использованием различных методов обучения, легко переключаясь между форматами: в кампусе, полностью дистанционное или смешанное, что позволит им совмещать учебу с работой или же другими видами деятельности.

Образование по всем специальностям будет доступно на английском языке. Выпускники вузов города будут конкурентоспособными на национальном и международном уровнях и не будут испытывать сложности с трудоустройством.

Кокшетауский Государственный Университет им. Ш. Уалиханова станет ведущим вузом в регионе, чья деятельность будет направлена на реализацию трансферта технологий и инноваций.

Путем повышения стандартов качества образования и создания привлекательных условий университет существенно нарастит количество студентов не только за счет привлечения абитуриентов Северного Казахстана, мигрирующих в аналогичные по профилю высшие учебные заведения СНГ, но и близлежащих регионов Российской Федерации, а также развивающихся стран азиатского региона.

Это в свою очередь позволит вузу играть особую роль в социально-экономических, демографических аспектах развития города, улучшая демографическую ситуацию, в том числе снижая отток трудоспособного населения, а также положительно и системно влиять на экономику города в целом.

В этой связи будут реализованы меры по развитию экспорта образовательных услуг, привлечению иностранных студентов и их социальной адаптации.

Наряду с этим, будут созданы условия для привлечения и формирования в системе высшего образования лучших педагогических кадров.

## Здоровье

Здоровье жителей города является одним из ключевых показателей, отражающим уровень его социально-экономического развития. Сложившиеся факторы, такие как нарушение экологической обстановки, повышенный уровень психологического стресса, малоподвижный образ жизни, неправильное питание, вредные привычки, порождают новые угрозы физическому и психологическому здоровью населения.

Здоровье нации в большей степени зависит от образа жизни, в частности, от питания, физической активности, поведения и наличия вредных привычек. В этих условиях обеспечение здорового образа жизни населения станет одним из важнейших приоритетов политики города.

Так, для обеспечения жителей Кокшетау качественным и доступным медицинским обслуживанием будет сформирована современная и эффективная система здравоохранения.

Приоритетным направлением в данной сфере будет стимулирование ведения здорового образа жизни, будет сделан упор на профилактику заболеваний и совершенствование управления хроническими и онкологическими заболеваниями.

Эффективность системы здравоохранения будет повышена путем внедрения цифровых технологий, использования компьютерных приложений в процессе оказания персональных медицинских услуг. Кроме того, для обеспечения своевременной медицинской помощи будут введены пункты ПМСП по принципу шаговой доступности.

В целях соответствия системы здравоохранения города стандартам экстренной помощи будет построена больница скорой помощи, соответствующая мировым стандартам, оснащенная новейшим оборудованием и укомплектованная специалистами высокого класса и обслуживающая население как города, так и близлежащих районов области. Кроме того, будет качественно и количественно обновлен автопарк скорой помощи, в том числе с приобретением современных полноценных реанимобилей.

Наряду с этим, будут разработаны меры по мотивированию и стимулированию кадров здравоохранения, возврату специалистов, покинувших данное направление деятельности, что позволит решить проблемы, связанные с нехваткой медицинских кадров.

Будет обеспечено постоянное повышение квалификации врачей, что позволит применять современные международные инструменты в лечении пациентов. Продолжится поддержка молодых специалистов посредством предоставления жилья и подъёмного пособия, а также стипендиальных программ на базе вуза.

**Здоровый образ жизни**

Приоритетным направлением системы здравоохранения города станет информирование населения о пользе активного образа жизни, рассмотрение спортивной активности как ключевого элемента охраны здоровья, приобщение жителей города к занятиям спортом, устранение препятствий для занятий спортом.

Будет широко распространена идея индивидуальной ответственности за здоровье каждого человека, так как здоровые привычки закладываются в семье, школе, на рабочем месте. Создание условий для правильного питания, занятия спортом и отказа от вредных привычек позволит увеличить продолжительность жизни горожан и сократить расходы, связанные с лечением болезней, при этом выделить иные направления развития здравоохранения, включая профилактику заболеваний.

В рамках продвижения идеи здорового образа жизни будет обеспечен доступ к физкультурно-оздоровительным комплексам и проведению массовых спортивных мероприятий.

Как одна из составляющих благосостояния граждан, будет обеспечена поддержка ментального здоровья во всех медицинских учреждениях города.

**Профилактика заболеваний**

Смещение акцента на профилактику заболеваний наряду с качественным оказанием медицинских услуг при лечении заболеваний позволит улучшить состояние здоровья жителей.

Охрана и укрепление репродуктивного здоровья молодежи займет особое место в совершенствовании системы здравоохранения.

Благодаря проведению оцифрованного своевременного и надлежащего скрининга, на ранних стадиях будет обеспечено сокращение количества пациентов с риском хронических и/или серьезных заболеваний. Будет внедрена система самообследования пациентов с помощью мобильных приложений.

Приложения искусственного интеллекта с использованием большого массива данных будут содействовать врачам при обнаружении и определении тенденций на медицинских снимках и проведении комплексных оценок рисков для пациентов.

Для обеспечения «шаговой доступности» медицинской помощи будет расширена сеть первичной медико-санитарной помощи. Будет разработан комплекс мер для стимулирования развития ГЧП и частной медицины в системе оказания ПМСП.

**Управление хроническими и онкологическими заболеваниями**

Рост хронических болезней, в том числе онкологических заболеваний, стал современным вызовом здравоохранению. Ежегодно от хронических заболеваний умирают десятки миллионов человек, что составляет две трети всех случаев смерти в мире.

В связи с этим будет проведена целенаправленная работа по сокращению факторов риска развития хронических болезней.

Смертность от онкологических заболеваний будет снижена путем обеспечения ранней диагностики и назначения эффективного лечения. Для своевременного выявления раковых заболеваний будет усилена работа по реализации программы скрининга.

Для усовершенствования управления хроническими и онкологическими заболеваниями будет внедрена полная автоматизация данных и процессов. Сфера здравоохранения станет удобной и доступной каждому в соответствии с их нуждами, бюджетом и графиком.

Благодаря доступу к информации в цифровой медицинской карте, станет возможным удаленный контроль за состоянием здоровья каждого жителя города и мониторинг пациентов с хроническими заболеваниями с использованием мобильных цифровых приложений.

Будет сформирована центральная база данных, которая будет обновляться онлайн и развивать аналитику, позволив медицинским учреждениям прогнозировать количество поступающих пациентов и подготовиться к принятию соответствующих мер.

Повсеместное внедрение практики телемедицины позволит врачам вести консультации с пациентами посредством видео-конференц-связи на мобильных устройствах, выписывать е-назначения и отправлять их в ближайшую для пациента аптеку. Это позволит жителям города, не имеющим возможности посетить врача, иметь доступ к медицинским услугам наравне со всеми.

Использование портативных устройств для мониторинга состояния пациента позволит контролировать жизненно важные показатели и при необходимости предупреждать лечащего врача, дав возможность пациентам восстановиться в комфортных условиях у себя дома.

Больница восстановительного лечения детей с поражением центральной нервной системы «Болашак» за счет расширения коечного фонда, развития стационарзамещающих технологий, наличия высокопрофессионального коллектива с эксклюзивным опытом и методиками лечения, передового медицинского оборудования станет ведущим объектом медицинского туризма, привлекая пациентов не только со всех уголков страны, но и близлежащих регионов Российской Федерации.

## Благосостояние

В Кокшетау будет реализован целый ряд политик в области экономического развития, нацеленных прежде всего на повышение благосостояния горожан. В фокусе экономической политики города будет находиться поощрение предпринимательской инициативы при условии создания высокооплачиваемых и высокопроизводительных рабочих мест.

**Развитие инклюзивной диверсифицированной экономики**

Структура экономики города Кокшетау отличается достаточно высоким уровнем диверсификации и отсутствием доминирования той или иной отрасли. В этой связи основной задачей будет являться развитие инклюзивной экономики как в сфере промышленности, так и в сфере услуг.

Важную роль в экономике города играет обрабатывающая промышленность, которая достигает 75% в структуре промышленности. Вместе с тем объем производства обработанных товаров составляет всего 80 млрд. тенге, что сопоставимо с одной средней компанией в мировом масштабе. Другой отличительной особенностью обрабатывающей промышленности является относительно низкий уровень конкуренции. Основные виды деятельности – производство продуктов питания, напитков, машин и оборудования, представлены единичными предприятиями, которые генерируют основную долю доходов и занятости. В этой связи в среднесрочной перспективе рост обрабатывающей промышленности во многом зависит от успешности данных компаний.

Таким образом, одним из ключевых принципов экономической политики будет являться наращивание потенциала имеющихся значимых предприятий. Органы исполнительной власти будут тесно с ними сотрудничать и оказывать всяческую поддержку для их развития. В частности, будет оказываться поддержка на местном уровне через выделение необходимых земельных участков, развитие инфраструктуры и обеспечение ее бесперебойной работы. Кроме того, местные исполнительные органы будут оказывать содействие в диалоге с центральными государственными органами и институтами развития, оказывать консультационную и иную поддержку, необходимую для получения инструментов стимулирования.

Другим направлением развития потенциала конкурентоспособных предприятий будет являться привлечение инвестиций, в частности, с созданием совместных предприятий с иностранными партнерами. В перспективе это позволит встроить экономику города в глобальные цепочки добавленной стоимости, развить компетенции предприятий необходимые для динамичного роста, расширить номенклатуру производимой продукции, повысить эффективность производственных и управленческих процессов. В этих целях будут приниматься различные меры для повышения инвестиционной привлекательности как города в целом, так и отдельных предприятий через проведение торгово-экономических миссий, ярмарок и иных мероприятий по привлечению инвестиций.

В то же время будет осуществляться укрепление репутации кокшетауских предприятий как производителей качественных и доступных товаров на экспортных рынках Российской Федерации, иных стран ближнего зарубежья, а также рынке города Нур-Султана.

Помимо всесторонней поддержки развития уже имеющихся крупных предприятий, будет поддержано развитие и других промышленных предприятий, которые производят востребованные товары, имеют перспективы развития, готовы эффективно работать в условиях жесткой рыночной конкуренции, а также применяют различные ноу-хау и инновации. При этом определение компаний, подлежащих поддержке будет определяться не приоритетными сферами деятельности, но исходя из экономической целесообразности и потенциального эффекта на благосостояние жителей города.

Важнейшим направлением экономической политики будет являться развитие сферы услуг, которая обеспечивает около 70% занятости в негосударственном секторе города. В этой связи развитие данной сферы необходимо для роста благосостояния горожан. Политика органов исполнительной власти будет нацелена на повышение качества и доступности услуг для привлечения и сохранения высококачественной рабочей силы, общего улучшения качества жизни жителей и гостей города.

В частности, повышение качества услуг будет обеспечено через стимулирование конкуренции, содействие в поиске и подготовке кадров, продвижение стандартов качества и иные меры. В целях повышения доступности услуг будут приняты меры по обеспечению доступности земельных участков и инфраструктуры во всех районах города. В частности, будут выделяться земельные участки для размещения малых объектов торговли, общественного питания и т.д. с едиными требованиями и общей стилистикой.

В перспективе будет обеспечен онлайн-доступ к электронной базе свободных земельных участков, внедрены прозрачные онлайн-процедуры при подключении к инженерно-коммуникационным сетям.

Одним из конкурентных преимуществ города Кокшетау является расположение на пересечении путей между важными туристическими объектами: Щучинско-Боровской, Зерендинской, а также Имантау-Шалкарской курортными зонами. Наращивание туристического потенциала будет осуществляться с акцентом на оказание качественных и доступных услуг объектами размещения, общественного питания и развлекательными заведениями.

Субъекты МСБ как в сфере промышленности, так и в особенности в сфере услуг будут обеспечивать занятостью и доходами подавляющее большинство экономически активного населения города. Для динамичного развития МСБ будут предлагаться как гибкие инструменты поддержки прямого воздействия (налоговые льготы, различные финансовые инструменты и др.), так и системные нефинансовые меры (повышение компетенций, внедрение лучшего казахстанского и международного опыта и др.).

Политика поддержки и стимулирования МСБ будет сфокусирована на повышении доступности финансирования, развитии местного содержания в регулируемых закупках, продвижении местной продукции на рынке города и региона.

В перспективе будут применяться меры, поддерживающие внедрение современных технологий и лучших мировых практик устойчивого ведения бизнеса: применение энергоэффективных и энергосберегающих технологий, использование переработанного сырья, использование безотходных методов производства и т.д.

Важным направлением будет являться укрепление экономических взаимосвязей между крупными компаниями и субъектами МСБ, развитие экономических кластеров. Кооперация за счет спилловер-эффектов позволит повысить экономическую эффективность и компетенции работников малых и средних предприятий, а также конкурентоспособность их продукции. В то же время это будет стимулировать крупные компании расширять присутствие в экономике региона путем дополнительных инвестиций для увеличения объемов производства, расширения номенклатуры и т.д. В этих целях будут поддерживаться различные программы развития поставщиков, необходимые для того, чтобы субъекты МСБ могли соответствовать высоким требованиям крупных компаний.

**Обеспечение равного доступа и развитие конкуренции**

Главным фактором и движущей силой эффективной экономики города и ее динамичного роста будет являться частный бизнес. В этой связи в фокусе внимания проводимых политик будет являться обеспечение возможности каждого человека применить свои знания, навыки и энергию в частном секторе. Будет обеспечено развитие конкуренции и благоприятной бизнес-среды, а также устранены препоны для ведения бизнеса.

Отказ от дискриминации по национальному, половому, религиозному и иным признакам является необходимым условием для обеспечения равного доступа к участию в экономике, возможности самореализации каждого человека. В этих целях будет претворяться в жизнь комплекс мер по поддержке предпринимательских инициатив, повышению компетенций и развитию востребованных на рынке навыков для инвалидов, людей пенсионного и предпенсионного возраста, сирот, женщин и других категорий населения, которые ограничены в участии в экономике.

С учетом дальнейшего повышения мобильности трудовых ресурсов устранение дискриминации, эффективная политика равных возможностей будут являться конкурентными преимуществами города для сохранения и дальнейшего развития человеческого потенциала, необходимого для роста экономики.

Для дальнейшего развития предпринимательской деятельности будут приняты меры по повышению качества оказания государственных услуг, в частности, будут снижены административные барьеры и сняты инфраструктурные ограничения. Кроме того, при помощи внедрения современных информационно-коммуникационных технологий будет оптимизирована деятельность органов местного самоуправления.

Будет усилена работа по повышению уровня информированности предпринимателей о мерах и программах государственной поддержки.

В целях привлечения инвестиций, необходимых для повышения благосостояния горожан, будет построено эффективное взаимодействие органов власти и субъектов инвестиционной деятельности. Будет оказано содействие в поддержке инвесторов на всех стадиях жизненного цикла инвестиций. Для этого будет обеспечена доступность услуг, консультаций и всей необходимой инвестору информации на трех языках (казахский, русский, английский).

Политика, направленная на развитие конкуренции, реализуемая в городе, станет важным фактором общего повышения конкурентоспособности экономики и будет способствовать повышению эффективности бизнеса, качества производимых предприятиями товаров и оказываемых услуг.

Будут применяться различные инструменты ГЧП, необходимые для обеспечения доступности и качества общественных благ для горожан, а также как один из эффективных форматов развития предпринимательства.

Развитию конкуренции будет способствовать снижение контроля и надзора в отношении бизнеса с одновременным повышением его ответственности. Это будет достигаться путем развития саморегулирования бизнеса, совершенствования практик корпоративного управления, внедрения современных стандартов управления качеством и повышения прозрачности бизнеса.

**Развитие промышленной и инновационной инфраструктуры**

Активное развитие промышленной и инновационной инфраструктуры будет являться одним из важных направлений экономической политики ввиду необходимости динамичного развития в современных условиях.

Будут созданы государственная и частные индустриальные зоны с качественной и доступной промышленной инфраструктурой. Таким образом будут созданы привлекательные промышленные площадки, с потенциалом их дальнейшего расширения при необходимости. Для повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности предприятий, будут реконструированы и модернизированы производственные объекты.

В целях развития и поддержки на начальном этапе деятельности малых предприятий будут созданы бизнес-инкубаторы с различными инструментами сервисной поддержки, лизинга оборудования, консалтинга и обучения, необходимые на начальном этапе работы бизнеса.

Таким образом, будет подготовлена необходимая производственная, офисная и иная инфраструктура для развития эффективных и производительных предприятий, формирования экономических кластеров.

С учетом наращивания темпов перехода к Индустрии 4.0 во всем мире, будут приняты меры по повышению доступности инновационных технологий. В этих целях будут созданы офисы коммерциализации технологий, конструкторские бюро, центры компетенций и т.д.

В Кокшетау будут активно применяться технологии 5G, machine learning, VR/AR и иные перспективные технологии. Ускоренное стимулирование предприятий к применению новых технологий будет реализовано посредством комплексного пакета адресных и системных мер.

Предприятия города будут активно внедрять цифровые технологии и процессные инновации на всех этапах деятельности, от поставок сырья до производства готовой продукции и взаимодействия с потребителями.

Будут разработаны эффективные форматы взаимодействия науки и бизнеса, необходимые для развития инновационной экономики, основанной на знаниях.

## 

## Доступное жилье

Жилье является неотъемлемым фактором качества жизни населения и тесно взаимосвязано с общественным здравоохранением, равенством в сфере образования, справедливым распределением благ и инклюзивным обществом.

Жилье в Кокшетау будет безопасным, надежным, с высоким уровнем комфорта и доступным для всех жителей города. Инфраструктура жилья будет спроектирована таким образом, чтобы удовлетворить потребности жителей всех возрастов. Строительные конструкции будут устойчивыми и энергоэффективными.

Сегодня обеспеченность жильем в городе Кокшетау составляет 21,5 кв. м на одного жителя. К 2050 году этот показатель будет доведен до 35 кв. м.

Для достижения этой цели местные органы управления реализуют эффективную политику жилищного обеспечения по следующим направлениям: многоквартирное жилье, индивидуальное жилье и арендное жилье.

**Многоквартирное жилье**

В настоящее время многоквартирный жилищный фонд города Кокшетау представлен 860 многоэтажными жилыми домами общей площадью 2,01 млн кв. м. Большая часть из них построена в советское время и требует модернизации[[9]](#footnote-9).

Для этого будет использован опыт реконструкции жилых домов Восточной Германии. Модернизация приведет к высокому уровню энергоэффективности и современному дизайну жилых зданий. Будут проведены работы по замене покрытий крыш, окон и инженерных коммуникаций, утеплению домов, санации балконов и подъездов, монтажу лифта в наружной части здания, обустройству придомовых территорий.

Опыт Восточной Германии показывает, что затраты по санации в 2-3 раза ниже затрат, которые возникают при переселении жителей в новостройки. Финансирование мероприятий будет осуществляться как за счет средств государственного бюджета, так и активного привлечения частного бизнеса.

Город предложит оптимальное количество и качество квартир для жителей всех возрастов и групп, в том числе и по уровню дохода, в самых привлекательных и устойчивых районах с современной социальной инфраструктурой. Жилые комплексы станут примером передовой международной практики в области зонирования, энергосберегающего жилья высокого качества с развитой инфраструктурой. В шаговой доступности будут расположены общественные учреждения, спортивные и торгово-развлекательные центры, зеленые зоны, места для отдыха и парки, широкий ассортимент магазинов разной направленности.

Важную роль в обеспечении доступности жилья играет ипотечное кредитование. Для этого местные органы управления будут оказывать активное содействие работающим гражданам города в получении ипотечных продуктов.

Работники сфер образования и здравоохранения по достижении определенного стажа работы в городе будут обеспечены сертификатами, которые позволят покрыть первоначальный взнос по займу. Кредитоспособная часть населения будет обеспечена займом от местных органов управления, который покроет до 15% первоначального взноса ипотечных программ. Таким образом, для участия в программе ипотечного кредитования жителям города достаточно будет накопить 5% от стоимости жилья. При этом ежемесячные расходы для владельцев жилья не будут превышать 30% от валового ежемесячного дохода домохозяйств.

**Индивидуальное жилье**

Индивидуальное жилищное строительство является самым доступным вариантом обеспечения населения жильем. Средние затраты на один квадратный метр индивидуального жилья в 2-3 раза ниже затрат на жилье, которое предлагается государством, и в 4-5 раз ниже затрат на жилье, предоставляемое частными застройщиками.

Планомерно будет решена проблема нехватки земельных участков с подведенной инфраструктурой, включая водоснабжение, канализацию, электроснабжение и асфальтное покрытие дорог.

По принципу государственно-частного партнерства девелоперам будут предоставляться земельные участки. В свою очередь, девелоперы за свой счет будут заниматься благоустройством, в том числе будут обеспечивать водо-, газо-, электроснабжение, а также дорожную инфраструктуру. В дальнейшем девелоперам будет предоставлена возможность продавать населению готовые участки с необходимой инфраструктурой. При этом в целях недопущения завышения цен на продажу участков местные органы управления будут устанавливать определенные критерии по определению цен на участки, также максимальные пределы по ценам. Это позволит эффективно решить проблемы с предоставлением земельных участков населению и окажет положительное влияние на решение жилищных вопросов. В этом случае бизнес не только заработает, но и ему будет оказана поддержка для ускоренного решения вопросов получения разрешительных документов.

**Арендное жилье**

Арендное жилье играет важную роль в решении вопроса обеспеченности населения жильем и позволяет местным органам управления создать стабильный жилищный фонд и предоставлять жилищную площадь социально-уязвимым группам населения. Кроме того, арендное жилье будет способствовать эффективной миграции населения в пределах страны и перемещению кадров между секторами экономики. Во многих странах именно аренда жилья, а не покупка его в собственность стала решением острой жилищной проблемы.

Арендное жилье станет социальным лифтом в первую очередь для социально уязвимых слоев населения. Также потенциальными владельцами арендного жилья станут студенты, молодые специалисты и сотрудники бюджетных организаций. Это позволит создать привлекательные условия для привлечения молодежи и квалифицированных кадров.

С 2030 года жилье этого типа будет строиться исключительно в перспективных районах с развитой инфраструктурой образования и здравоохранения. В будущем это позволит сократить разрыв между жителями с высоким и низким уровнем дохода, предотвратит вероятность «бедных детей вырасти в бедных взрослых».

Сегодня количество очередников на социальное арендное жилье превышает 10 тыс. человек. Решение проблемы невозможно только за счет бюджетных средств. По опыту развитых стран, большая часть доступного арендного жилья будет строиться и эксплуатироваться частным бизнесом. В городе будет развит устойчивый, профессиональный и эффективно регулируемый частный арендный сектор.

Местные органы управления будут поощрять инициативы бизнеса по строительству арендного жилья посредством реализации стимулирующих мер, таких как удешевление банковских займов, выделение бесплатных земельных участков и подведение инфраструктуры.

## Комфортная жизнь

К 2050 году Кокшетау станет городом с компактной и комфортной средой для проживания.

В целях повышения доступности, качества и удобства пользования для людей с разными физическими возможностями инфраструктурой города будет сформирована городская среда по принципу «никого не оставлять в стороне».

**Городская инфраструктура**

Меры по модернизации объектов инфраструктуры города с применением новых технических решений, повышению операционной эффективности жилищно-коммунальных субъектов позволят повысить качество жилищно-коммунальной инфраструктуры и снизить общие затраты потребителей коммунальных услуг и нагрузки на бюджет города Кокшетау.

Будут приняты меры по улучшению архитектуры города с сохранением исторических зданий. Кроме того, будут приняты активные меры по улучшению наружного освещения, что позволит улучшить облик города.

При этом требуется повышение эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций за счет внедрения современных технических решений.

Будут приняты существенные меры по снижению тарифов коммунальных услуг в городе путем внедрения технических инноваций в целях энергосбережения и охраны экологии. Будет построена ТЭЦ, которая позволит покрыть дефицит электрической мощности города и существенно снизить стоимость электроэнергии для жителей города.

**Дворы**

Формирование комфортных условий проживания в городе связано с улучшением микросреды - благоустройством дворов. Дворы Кокшетау станут уютным и безопасным местом отдыха для жильцов.

Для создания комфортабельных условий будет обеспечено освещение дворов, установка удобных скамеек, раздельный сбор бытовых отходов.

Повысится уровень защищенности горожан путем установки сети камер видеонаблюдения во всех дворах города.

Также будут обустроены современные и безопасные детские игровые и спортивные площадки. Немаловажным пунктом создания комфортных условий является озеленение дворов с учетом пожеланий жителей.

Будут проведены реконструкции дворовых проездов, созданы автомобильные парковочные места.

**Зеленые пространства и рекреационные объекты**

Развитие зеленых территорий будет играть важную роль в формировании Кокшетау как города, где комфортно жить, работать и отдыхать. Для этого будет создана высококачественная сеть чистых, безопасных и привлекательных зеленых общественных пространств с возможностями для досуга в шаговой доступности.

Будут развиты парки, скверы и набережные. В парках и скверах будут высажены адаптированные к местному климату многолетние растения и деревья.

Будут привлечены субъекты малого предпринимательства к созданию зон с уличным питанием, различных спортивных групп для всех возрастов, спортивных сооружений и беседок. Также будет проведена модернизация существующих рекреационных объектов. Город будет покрыт бесплатным беспроводным интернетом для жителей и гостей.

Будет повышена связанность разных районов города путем создания качественных и безопасных пешеходных и велосипедных дорожек.

Для обеспечения безопасности на дорогах и тротуарах, в особенности на окраинах и переулках, будет проведено освещение с использованием энергосберегающих ламп.

**Озеро Копа и река Кылшакты**

Будет раскрыт рекреационный потенциал водоемов Кокшетау. Озеро Копа будет преобразовано из загрязненного водоема в живописное достояние города Кокшетау.

Строительство набережной вдоль озера Копа позволит создать благоприятные условия для отдыха населения города. Для удобства будет построена объездная дорога, которая отделит город от озера. Благодаря строительству объездной дороги вода, идущая с улиц, будет проходить через очистные сооружения. Также планируется обустройство пешеходной и бесплатной пляжной зон, детских игровых и спортивных площадок.

Река Кылшакты, которая проходит через город и впадает в озеро Копа, станет природным достоянием города, которое приукрасит внешний облик города Кокшетау. Будут приняты меры по обустройству набережной вдоль реки Кылшакты в среднесрочной перспективе, что позволит превратить набережную Кылшакты в рекреационную зону с пешеходными и велосипедными дорожками.

В результате принятых мер общественные пространства, такие как набережные зоны озера Копа и реки Кылшакты, станут местом для встреч и укрепления социальных связей.

**Экология**

В соответствии со стратегическими задачами страны по развитию «зеленой экономики» будет реализован ряд мер по энергосбережению, улучшению системы управления отходами, снижению уровня загрязнения воздуха.

Будут приняты меры по сокращению вредных выбросов в окружающую среду, что окажет ощутимый положительный эффект на здоровье жителей города.

Разработка детальных механизмов по борьбе с источниками выбросов позволит снизить негативную нагрузку на окружающую среду из таких источников, как транспорт, сельское хозяйство, жилищный сектор и промышленность.

Будет развита система управления бытовыми отходами, которая включает в себя сбор, транспортировку, переработку, утилизацию и захоронение отходов на соответствующем полигоне.

Дальнейшее развитие и расширение цеха по сортировке твёрдых бытовых отходов позволит решить не только экологические проблемы, но и способствует созданию новых рабочих мест.

**Транспорт**

В Кокшетау будет развита интегрированная и эффективная транспортная система с высокой пропускной способностью. В данной системе центральное место будут занимать безопасность и комфорт жителей города.

Для повышения комфорта передвижения по улицам будет построена инфраструктура не только для автомобилей, но и для пешеходов.

Расширение сети пешеходных тротуаров и велосипедных дорожек будет способствовать сокращению доли поездок на автомобиле, что окажет положительное влияние на экологическую обстановку.

Будет сформирована быстрая и бесперебойная система общественного транспорта, что позволит жителям и гостям города комфортно передвигаться при любых погодных условиях. Обновленный автобусный парк города будет отвечать всем современным стандартам и требованиям жителей. Будет развита схема движения общественного транспорта и построены теплые остановки во всех районах города, включая окраины.

Для обеспечения граждан безопасными дорогами будет внедрена система управления умными светофорами, оповещения водителей о погодных условиях, и сформирована передовая инфраструктура видеонаблюдения и видеоаналитики.

Дальнейшее развитие и модернизация международного аэропорта Кокшетау увеличит вклад не только в развитие системы воздушного транспорта страны, но и в развитие туристических услуг в регионе, так как город находится вблизи от известных курортных зон, таких как Зеренда и Бурабай.

В долгосрочной перспективе будут созданы условия для пользования экологически чистым транспортом – электромобилями. По всему городу будут обеспечены станции подзарядки электромобилей. С установкой электрозаправочных станций повысится тенденция пользования электромобилями, которые наряду с экологическими преимуществами обеспечивают комфорт и экономию для пользователей.

# Целевые индикаторы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Целевые индикаторы** | **Источник информации** | **Единица измерения** | **Значения** | | |
| **2018**  **год (баз.**  **знач.)** | **2030**  **год** | **2050**  **год** |
| **Образование** | | | | | | |
|  | Соотношение средней заработной платы педагога к средней заработной плате в экономике | Стат.  данные | раз | 0,9 | 1,1 | 1,5 |
|  | Охват детей 1-3 лет дошкольным обучением и воспитанием | Стат.  данные | % | 4 | 50 | 90 |
|  | Стоимость оплаты за дошкольное образование в государственных учреждениях | Стат.  данные | % от уровня средней заработной платы | 9 | ⩽10 | ⩽10 |
|  | Доля выпускников поступивших в ВУЗы | Адм.  данные | % | 81,5 | 85 | 85 |
|  | Доля студентов высших учебных заведений в общей численности населения города | Стат.  данные | % | 6,4 | 7 | 8 |
|  | Доля иностранных студентов в общем количестве студентов | Адм.  данные | % | 0,6 | 5 | 10 |
|  | Доля трудоустроенных выпускников в течение 6 месяцев после окончания ТиПО и ВУЗов | Адм.  данные | % | - | 80 | 90 |
| **Здоровье** | | | | | | |
|  | Продолжительность жизни горожан | Стат.  данные | лет | - | 75 | 84 |
|  | Доля населения, занимающихся активным спортом | Адм.  данные | % | 30 | 40 | 50 |
|  | Доля онкологических заболеваний, выявленные на 0-1 стадии | Адм.  данные | % | - | 55 | 90 |
|  | Смертность от болезней системы кровообращения | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 80 | 30 |
| **Благосостояние** | | | | | | |
|  | Реальные доходы населения | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 180 | 315 |
|  | Производительность труда | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 180 | 350 |
|  | Легкость ведения бизнеса | Рейтинг Всемирного банка | Совокупный балл | 80,48 | 84 | 95 |
|  | ИФО обрабатывающей промышленности | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 180 | 350 |
|  | ИФО сферы услуг | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 180 | 350 |
|  | ИФО сельского хозяйства | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 180 | 350 |
| **Доступное жилье** | | | | | | |
|  | Обеспеченность населения жильем | Стат.  данные | кв. м на душу населения | 21,7 | 30 | 35 |
|  | Доля расход на жилье в общем доходе домохозяйств | Стат.  данные | % | 30 | 30 | 30 |
|  | Доля модернизированного жилищного фонда | Адм.  данные | % | - | 10 | 50 |
|  | Городской фонд арендного жилья | Адм.  данные | ед. | 2268 | 5 000 | 15 000 |
|  | Количество сотрудников бюджетных организаций, получивших сертификаты на жилье | Адм.  данные | человек | - | 3 000 | 10 000 |
| **Комфортная жизнь** | | | | | | |
|  | Доля переработанных отходов | Адм.  данные | % | - | 20 | 60 |
| 1. В | Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 80 | 20 |
|  | Стандартный индекс загрязнения атмосферного воздуха | Адм.  данные | индекс | 2 | 1 | 0 |
|  | Уровень удовлетворенности населения безопасностью, удобством и комфортом транспортной системой города | Адм.  данные | % | - | 70 | 90 |
|  | Смертность от травм в результате ДТП | Стат.  данные | % к уровню 2018 года | 100 | 85 | 30 |
|  | Доля населения, регулярно пользующаяся общественным транспортом | Адм.  данные | % | - | 50 | 80 |

# Механизм реализации

Последовательная реализация Стратегии будет осуществляться посредством существующих механизмов: Программа развития территорий на 5 лет и план мероприятий по ее реализации, местный бюджет на 3 года, а также иные законодательные и нормативные правовые акты.

При этом для успешной реализации Стратегии будет проводиться оперативный мониторинг положений Стратегии, центральное место в котором займет непосредственное участие жителей с помощью цифровых технологий.

Внешняя оценка реализации и достижения целевых индикаторов будет проводиться каждые 5 лет независимой аудиторской компанией, по итогам которой формируются отчеты. Отчеты внешней оценки заслушиваются на общественных слушаниях с привлечением населения.

Актуализация Стратегии будет проводиться в целях соответствия изменяющейся конъектуре мира, страны и региона. Любое потенциальное изменение будет вноситься по результатам согласования с жителями города для учета интереса и обеспечения качества жизни народа.

**Аббревиатуры и сокращения:**

БМСП – больница скорой медицинской помощи

ВУЗ – высшее учебное заведение

ГЧП – государственно-частное партнерство

ДТП – дорожно-транспортное происшествие

ЕНТ – Единое национальное тестирование

ИФО – индекс физического объема

КС МНЭ РК – Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

МЖД – многоквартирные жилые дома

МНЭ РК – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МСБ – малый и средний бизнес

ПМСП – первичная медико-санитарная помощь

РГУ – республиканское государственное учреждение

ТБО – твердые бытовые отходы

ТиПО – техническое и профессиональное образование

1. STEP 2025 Urban Development Plan Vienna – Vienna: Vienna!ahead Urban Development, 2014 – vol.: 143

   <https://www.wien.gv.at/stadtentwicklung/studien/pdf/b008379b.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Melbourne 2030 Planning for sustainable growth – Melbourne: State of Victoria, 2002 – vol.: 206

   <https://www.planning.vic.gov.au/__data/assets/pdf_file/0022/107419/Melbourne-2030-Full-Report.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. Dublin City Development Plan 2016–2022 – Dublin: A Dublin City Council Publication, 2016 – vol.: 402 <https://www.dublincity.ie/sites/default/files/content/Planning/DublinCityDevelopmentPlan/Written%20Statement%20Volume%201.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. Inclusionary Housing Program <https://housing.datasf.org/policies/inclusionary-housing/> [↑](#footnote-ref-4)
5. Jobs-Housing Linkage Program (JHLP) http://administrative.sanfranciscocode.org/61/61.12/ http://sfmohcd.org/jobs-housing-linkage-fee-schedule%20 [↑](#footnote-ref-5)
6. Официальный сайт города Нью-Йорк [http://www1.nyc.gov/assets/planning/download/pdf/plans/street-tree- planting/street\_tree\_planting.pdf](http://www1.nyc.gov/assets/planning/download/pdf/plans/street-tree-%20planting/street_tree_planting.pdf) [↑](#footnote-ref-6)
7. Официальный сайт Правительства Сингапура https://www.nparks.gov.sg/~/media/nparks-real-content/partner-us/developers-architects-and-engineers/development-plan-submission-requirements/objective-based- guidelines.pdf?la=en [↑](#footnote-ref-7)
8. Концепция уличного освещения Берлина <http://www.stadtentwicklung.berlin.de/staedtebau/baukultur/lichtkonzept/download/Broschuere_Lichtkonzept.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
9. О работе жилищной инспекции г. Кокшетау, 04.01.2017 <http://ozhi-kokshetau.akmo.gov.kz/news/read/O_rabote_zhilicshnoj_inspekcii_g._Kokshetau.html?lang=ru> [↑](#footnote-ref-9)